

# 朝来市地域防災計画

## 風水害等対策計画

平成19年3月

朝来市防災会義

# 風水害等対策計画 目次

## 第1編 総則

第1章 計画作成の基本方針	総則	1
第1節 計画の趣旨	総則	1
第1 計画の目的	総則	1
第2 計画の性格と役割等	総則	1
第3 計画の構成	総則	2
第4 計画の修正	総則	2
第2節 防災機関の事務又は業務の大綱及び市民の責務	総則	3
第1 防災機関の事務又は業務の大綱	総則	3
第2 市民の責務	総則	10
第2章 災害に関する現状と課題	総則	12
第1節 自然的条件	総則	12
第1 位置	総則	12
第2 地形と地質	総則	13
第3 気象	総則	15
第2節 風水害等の危険性と被害の特徴	総則	17
第1 台風・集中豪雨災害・雪害の履歴	総則	17
第2 水害特性	総則	19
第3 その他の災害による被害と防災上留意要素項目	総則	24
第4 災害危険箇所	総則	25
第5 平成16年台風第23号による被害の概要	総則	27
第3節 社会的条件	総則	30
第1 人口等	総則	30
第2 産業	総則	31
第3 交通	総則	31
第4 土地利用	総則	31
第4節 平成16年台風第23号災害からみた課題	総則	32
第3章 防災ビジョンと基本目標	総則	35
第1 防災ビジョン	総則	35
第2 基本目標	総則	36

## 第2編 災害予防計画

第1章 基本方針	予防	1
第1 災害応急対策への備えの充実	予防	1
第2 市民参加による地域防災力の向上	予防	1
第3 災害に強い地域防災基盤の整備	予防	1
第4 調査研究体制等の強化	予防	2
第5 その他の災害予防対策の推進	予防	2
第2章 災害応急対策への備えの充実	予防	3
第1節 組織体制の整備	予防	3
第1 趣旨	予防	3
第2 朝来市防災会議	予防	3
第3 初動体制の確立	予防	3
第2節 研修・訓練の実施	予防	4
第1 研修	予防	4
第2 防災訓練	予防	4
第3節 防災協力体制の確立	予防	6
第1 県・市町間の広域連携強化	予防	6
第2 消防機関の連携強化	予防	6
第3 情報伝達体制の連携強化	予防	7
第4 その他民間団体等との協力体制の整備	予防	8
第5 受入体制の整備	予防	8
第4節 災害対策拠点の整備・運用	予防	9
第1 朝来市防災センターの整備・運用	予防	9
第2 災害対策拠点の機能強化のための環境整備	予防	9
第5節 情報通信機器・施設の整備・運用	予防	10
第1 市防災行政無線の整備	予防	10
第2 緊急時ホットライン電話の充実	予防	10
第3 非常通信体制の充実強化	予防	10
第4 フェニックス防災システムの運用	予防	10
第5 兵庫衛星通信ネットワークの活用	予防	10
第6 防災気象情報提供システムの活用	予防	10
第7 防災基礎情報のデータベース化の検討	予防	11
第8 市民への情報伝達システムの整備・活用	予防	11
第9 情報システム機器等の管理運用	予防	11
第6節 防災拠点の整備	予防	12
第1 広域防災拠点	予防	12
第2 地域防災拠点	予防	13
第3 コミュニティ防災拠点	予防	13
第4 防災拠点の連携強化	予防	14
第7節 火災予防対策の推進	予防	16

第1	出火防止・初期消火体制の整備	予防	16
第2	消防力の充実・強化	予防	17
第8節	防災資機材の整備	予防	19
第1	住民用資機材	予防	19
第2	自主防災用資機材	予防	19
第3	救出救助用資機材	予防	19
第4	水防資機材	予防	19
第9節	災害医療システムの整備	予防	20
第1	医薬品等の備蓄	予防	20
第2	住民に対する啓発	予防	20
第3	災害医療体制等の整備	予防	20
第10節	緊急輸送体制の整備	予防	21
第1	緊急輸送路ネットワークの形成	予防	21
第2	緊急交通路の確保	予防	21
第3	ヘリコプター臨時離着陸場適地の活用	予防	22
第11節	避難所対策の充実	予防	23
第1	避難所の指定等	予防	23
第2	避難誘導体制の確立	予防	24
第3	避難所管理運営体制の整備	予防	24
第12節	備蓄体制等の整備	予防	26
第1	食料、生活必需品等備蓄・調達の基本方針	予防	26
第2	食料	予防	26
第3	生活必需物資	予防	27
第4	応急給水	予防	28
第5	医薬品	予防	28
第6	搬送・配布体制の整備	予防	28
第13節	家屋被害認定士制度等の整備	予防	30
第1	家屋被害認定士制度	予防	30
第2	被災宅地危険度判定士制度	予防	30
第14節	廃棄物対策の充実	予防	32
第1	災害廃棄物処理計画の策定	予防	32
第2	災害廃棄物処理体制の確立	予防	32
第3	応援体制の整備	予防	32
第15節	災害時要援護者支援対策の充実	予防	33
第1	地域安心拠点の整備	予防	33
第2	災害時要援護者支援体制の確保	予防	33
第3	社会福祉施設等の整備	予防	34
第4	災害時要援護者関連施設への災害対策の実施	予防	35
第16節	災害ボランティア活動の支援体制の整備	予防	36
第1	災害ボランティア活動支援マニュアルの作成	予防	36
第2	受入体制の整備	予防	36
第3	災害ボランティア活動の環境整備	予防	36
第4	県災害救援専門ボランティアの活用	予防	36

第17節	水防対策の充実	予防	37
第1	浸水想定区域における避難確保措置	予防	37
第2	市民への周知	予防	37
第3	その他の対策	予防	37
第18節	土砂災害対策の充実	予防	38
第1	土砂災害による被害を防止するための対策	予防	38
第2	平常時から防災意識の高揚を図るための対策	予防	38
第19節	中山間地等における風水害対策の充実	予防	39
第1	地域の孤立に備えた対策の推進	予防	39
第20節	兵庫県住宅再建共済制度の活用	予防	40
第1	制度の概要	予防	40
第3章	市民参加による地域防災力の向上	予防	41
第1節	防災に関する学習等の充実	予防	41
第1	市民に対する防災思想の普及	予防	41
第2	市民に対する防災知識の普及	予防	41
第3	防災関係機関の職員が習熟すべき事項	予防	42
第4	市の実施する研修等	予防	42
第5	防災上重要な施設の職員等に対する教育	予防	43
第6	学校における防災教育	予防	43
第2節	自主防災組織の育成強化	予防	45
第1	方針	予防	45
第2	活動	予防	45
第3	育成強化対策	予防	46
第3節	企業等の地域防災活動への参画促進	予防	48
第1	災害時に企業が果たす役割	予防	48
第2	企業の平常時対策	予防	48
第3	事業所の防災組織	予防	48
第4章	災害に強い地域防災基盤の整備	予防	50
第1節	防災基盤・施設等の整備	予防	50
第1	防災基盤整備事業の計画年度	予防	50
第2	対象事業	予防	50
第3	防災基盤整備事業計画	予防	50
第4	財政措置	予防	50
第5	事業の実施	予防	50
第2節	まちの防災構造の強化	予防	51
第1	計画的な市街地等の防災構造の強化	予防	51
第2	市街地等を連絡する道路ネットワークの確保	予防	51
第3	安全で快適なまち空間の形成	予防	51
第3節	水害の防止施設等の整備	予防	52
第1	河川施設の整備	予防	52
第2	内水（河川に排水できずにはん濫した水）の排除対策の推進	予防	52

第3	ため池施設の整備	予防	52
第4	ダム施設の維持管理	予防	52
第4節	地盤災害の防止施設等の整備	予防	53
第1	砂防設備の整備	予防	53
第2	地すべり防止施設の整備	予防	53
第3	急傾斜地崩壊防止施設の整備	予防	53
第4	治山施設の整備	予防	54
第5	土地改良施設の整備	予防	54
第6	宅地造成等の規制	予防	54
第7	災害危険区域対策の実施	予防	55
第5節	交通関係施設の整備	予防	56
第1	道路施設の整備	予防	56
第2	鉄道施設の整備	予防	57
第3	災害時用臨時ヘリポート対策の実施	予防	57
第6節	ライフライン関係施設の整備	予防	58
第1	電力施設の整備等	予防	58
第2	ガス施設の整備等	予防	60
第3	電気通信施設の整備等	予防	61
第4	水道施設の整備等	予防	63
第5	下水道施設の整備等	予防	65
第5章	調査研究体制等の強化	予防	66
第1節	風水害に関する調査研究の推進	予防	66
第1	調査研究体制の整備	予防	66
第2	平成16年台風第23号災害の教訓と継承	予防	66
第3	防災アセスメントと被害想定との推進	予防	66
第4	地区別防災カルテの作成	予防	66
第6章	その他の災害予防対策の推進	予防	67
第1節	雪害の予防対策の推進	予防	67
第1	道路除雪対策	予防	67
第2	雪崩対策	予防	67
第2節	危険物等の事故の予防対策の推進	予防	68
第1	危険物の保安対策の実施	予防	68
第2	高圧ガスの保安対策の実施	予防	69
第3	火薬類の保安対策の実施	予防	70
第4	毒物・劇物の保安対策の実施	予防	72
第5	たい積物の保安対策の実施	予防	72
第3節	大規模事故等災害予防対策の推進	予防	74
第1	交通安全対策の充実	予防	74
第2	交通関係機関等における大規模事故に対する体制の整備	予防	74
第3	雑踏事故の予防	予防	77
第4節	原子力等事故災害予防対策の推進	予防	79

第 1	緊急時モニタリング体制の整備	-----	予防	79
第 2	救援・救護活動体制の整備	-----	予防	79
第 3	平時からの防災関係機関等との連携体制の整備	-----	予防	80
第 4	災害時要援護者支援対策の強化	-----	予防	80
第 5	原子力災害等に関する学習等の充実	-----	予防	81
第 6	災害対策要員の研修・訓練の実施	-----	予防	82
第 7	防災訓練等の実施	-----	予防	82
第 5 節	高病原性鳥インフルエンザ予防対策の推進	-----	予防	83

### 第3編 災害応急対策計画

第1章 基本方針	応急	1
第1 迅速な災害応急活動体制の確立	応急	1
第2 円滑な災害応急活動の実施	応急	1
第3 その他の災害応急対策の実施	応急	2
第2章 迅速な災害応急活動体制の確立	応急	3
第1節 応急活動体制	応急	3
第1 配備体制	応急	3
第2 職員の動員	応急	5
第3 災害警戒本部	応急	6
第4 災害対策本部	応急	8
第2節 情報の収集・伝達	応急	20
第1 情報収集・伝達手段の確保	応急	20
第2 気象情報等の収集伝達	応急	24
第3 被害情報の収集・調査	応急	27
第4 災害報告	応急	30
第5 情報共有	応急	32
第3節 防災関係機関等との連携促進	応急	34
第1 自衛隊への派遣要請	応急	34
第2 関係機関との連携	応急	37
第4節 災害救助法の適用	応急	41
第1 適用基準	応急	41
第2 救助の実施	応急	42
第3章 円滑な災害応急活動の展開	応急	44
第1節 水防活動の実施	応急	44
第1 水防の責任等	応急	44
第2 水防本部の設置等	応急	45
第3 水防非常配備	応急	45
第4 水防警報	応急	46
第5 水防信号	応急	46
第6 施設の監視等	応急	47
第7 水防活動	応急	48
第8 決壊の通知及び決壊後の処置	応急	49
第9 情報連絡等	応急	49
第10 その他	応急	50
第2節 救助・救急、医療対策の実施	応急	52
第1 人命救出活動の実施	応急	52
第2 救急医療の提供	応急	53
第3 医療・助産対策の実施	応急	55



第3節	交通・輸送対策の実施	応急	60
第1	交通確保対策の実施	応急	60
第2	緊急輸送対策の実施	応急	63
第3	ヘリコプターの支援要請	応急	66
第4節	避難対策の実施	応急	68
第1	避難の勧告・指示等	応急	68
第2	警戒区域の設定	応急	73
第3	避難誘導	応急	75
第4	避難所開設	応急	75
第5	避難所の運営	応急	76
第6	帰宅困難者への対策	応急	79
第5節	住宅の確保	応急	80
第1	住宅対策の主な種類と順序	応急	80
第2	応急仮設住宅の建設	応急	80
第3	公営住宅等の供与	応急	81
第4	住宅の応急修理	応急	81
第5	住宅等に流入した土石等障害物の除去	応急	82
第6	住宅相談窓口の設置	応急	82
第7	災害救助法の実施基準	応急	82
第6節	食料・飲料水及び物資の供給	応急	85
第1	食料の供給	応急	85
第2	飲料水の供給	応急	87
第3	物資の供給	応急	90
第7節	保健衛生、感染症対策、遺体の火葬等の実施	応急	93
第1	精神医療の実施	応急	93
第2	健康対策の実施	応急	94
第3	食品衛生対策の実施	応急	94
第4	感染症対策の実施	応急	95
第5	遺体の収容・処置の実施	応急	98
第8節	り災証明書等の発行	応急	102
第1	住宅の被害認定	応急	102
第2	り災証明書等の発行	応急	103
第9節	生活救援対策の実施	応急	104
第1	災害弔慰金等の支給等	応急	104
第2	生活福祉資金の貸付	応急	104
第3	災害時要援護者への援護	応急	104
第4	介護保険、市税の特例措置	応急	104
第10節	災害時要援護者支援対策の実施	応急	105
第1	災害時要援護者対策の基本方針	応急	105
第2	災害時要援護者に対する対策	応急	105
第11節	愛玩動物の収容対策の実施	応急	107
第1	動物救援本部の設置	応急	107
第2	愛玩動物情報等の提供	応急	107

第3 愛玩動物対策の実施	-----	応急	107
第12節 災害情報等の提供と相談活動の実施	-----	応急	108
第1 災害広報の実施	-----	応急	108
第2 各種相談の実施	-----	応急	113
第3 災害放送の要請	-----	応急	113
第13節 廃棄物対策の実施	-----	応急	115
第1 廃棄物処理の基本方針	-----	応急	115
第2 ごみ（一般廃棄物）の処理	-----	応急	116
第3 ガレキ（一般廃棄物）の処理	-----	応急	117
第4 し尿処理対策の実施	-----	応急	118
第14節 環境対策の実施	-----	応急	119
第1 災害発生直後の対応	-----	応急	119
第2 応急対策	-----	応急	119
第15節 災害ボランティアの派遣・受入れ	-----	応急	120
第1 災害救援専門ボランティアの派遣要請	-----	応急	120
第2 災害ボランティアの受入れ	-----	応急	120
第3 海外からのボランティア	-----	応急	122
第16節 交通・輸送施設の応急対策の実施	-----	応急	123
第1 鉄道施設における応急対策の実施	-----	応急	123
第17節 ライフラインの応急対策の実施	-----	応急	124
第1 電力の確保	-----	応急	124
第2 ガスの確保	-----	応急	125
第3 電気通信の確保	-----	応急	126
第4 水道の確保	-----	応急	129
第5 下水道の確保	-----	応急	130
第18節 教育対策の実施	-----	応急	133
第1 教育対策の基本方針	-----	応急	133
第2 事前準備	-----	応急	133
第3 災害時の対応	-----	応急	133
第4 応急復旧対策	-----	応急	134
第5 災害救助法の実施基準	-----	応急	135
第6 授業料の減免・就学補助の措置	-----	応急	136
第7 社会教育施設・文化財対策の実施	-----	応急	136
第19節 警備対策の実施	-----	応急	137
第1 警備対策の基本方針	-----	応急	137
第2 警備対策の実施	-----	応急	137
第20節 旅客、帰宅困難者対策	-----	応急	138
第1 旅客の安全確保	-----	応急	138
第2 観光・宿泊客の安全確保	-----	応急	138
第3 帰宅支援	-----	応急	138
第21節 農林業関係対策の実施	-----	応急	139
第1 農林業関係対策の基本方針	-----	応急	139
第2 農作物応急対策	-----	応急	139

第3	畜産応急対策	-----	応急	139
第4	林産物応急対策	-----	応急	140
第5	流通対策	-----	応急	140
第2 2節	公共土木施設等の応急復旧及び二次災害防止対策等の推進	-----	応急	141
第1	土砂災害	-----	応急	141
第2	道路、橋梁	-----	応急	141
第3	河川	-----	応急	141
第4	ダム	-----	応急	142
第5	ため池	-----	応急	142
第6	森林防災対策	-----	応急	142
第7	農業土木施設	-----	応急	143
第8	宅地防災対策	-----	応急	143
第4章	その他の災害の応急対策の実施	-----	応急	144
第1節	基本対策	-----	応急	144
第1	組織の設置	-----	応急	144
第2節	配備、動員	-----	応急	146
第1	市の配備体制	-----	応急	146
第3節	情報の収集・伝達及び報告	-----	応急	148
第1	情報収集・伝達手段の確保	-----	応急	148
第2	気象情報等の収集伝達	-----	応急	148
第3	災害報告	-----	応急	149
第4	情報共有	-----	応急	152
第5	被害情報の収集・調査	-----	応急	153
第4節	防災関係機関等との連携	-----	応急	156
第1	専門家・専門機関等への協力要請	-----	応急	156
第2	自衛隊への派遣要請	-----	応急	156
第3	関係機関との連携	-----	応急	156
第5節	災害救助法の適用	-----	応急	156
第6節	消火活動	-----	応急	157
第1	消防本部の対応	-----	応急	157
第7節	救助・救急・医療対策	-----	応急	158
第1	人命救出活動の実施	-----	応急	158
第2	救急医療の提供	-----	応急	158
第3	医療対策の実施	-----	応急	158
第8節	交通・輸送対策の実施	-----	応急	160
第9節	避難対策	-----	応急	161
第1	避難の勧告・指示	-----	応急	161
第2	警戒区域の設定	-----	応急	163
第3	避難誘導	-----	応急	165
第4	避難所開設	-----	応急	165
第5	避難所の運営	-----	応急	165
第6	帰宅困難者への対策	-----	応急	165

第10節	こころのケア対策	応急	166
第1節	こころのケアに対する相談・普及啓発活動	応急	166
第2節	こころのケアに関する拠点の設置	応急	166
第3節	児童、生徒のこころのケア	応急	166
第11節	遺体の埋葬等	応急	166
第12節	災害時要援護者支援対策	応急	166
第13節	災害情報等の提供と相談活動	応急	166
第14節	社会秩序の維持	応急	167
第1節	市の措置	応急	167
第2節	朝来警察署の措置	応急	167
第5章	個別対策	応急	168
第1節	雪害応急対策	応急	168
第1節	情報収集	応急	168
第2節	除雪対策	応急	168
第3節	雪害防止対策	応急	168
第4節	区、自主防災組織の協力	応急	168
第5節	雪崩対策	応急	169
第6節	孤立化対策	応急	169
第2節	大規模火災・危険物事故災害応急対策	応急	170
第1節	大規模火災応急対策	応急	170
第2節	林野火災応急対策	応急	170
第3節	危険物事故応急対策	応急	172
第4節	高圧ガス事故応急対策	応急	173
第5節	毒物・劇物事故応急対策	応急	173
第6節	突発重大事案応急対策	応急	174
第3節	航空機・鉄道・道路事故災害応急対策	応急	176
第1節	情報の収集・伝達	応急	176
第2節	救助・救急活動	応急	179
第3節	消防・避難活動	応急	179
第4節	代替輸送	応急	180
第5節	雑踏事故対策	応急	181
第6節	危険物等の対策	応急	182
第7節	風評被害の影響の軽減	応急	184
第4節	原子力事故災害応急対策	応急	185
第1節	通報、伝達、情報提供	応急	185
第2節	緊急モニタリング	応急	186
第3節	避難対策、交通規制	応急	186
第4節	救急・医療活動	応急	188
第5節	消火活動	応急	190
第6節	飲料水等の摂取制限、汚染の除去	応急	192
第7節	環境モニタリング	応急	193
第8節	制限の解除、風評被害対策	応急	194

第5節	高病原性鳥インフルエンザ応急対策	-----	応急	195
第1	組織の設置	-----	応急	195
第2	応急対策の実施	-----	応急	195
第3	患畜等の処分	-----	応急	195

## 第4編 災害復旧計画

第1節 災害復旧事業の実施-----	復旧	1
第1 災害復旧事業の種類-----	復旧	1
第2 激甚災害の指定に関する事項-----	復旧	2
第3 災害復旧事業に必要な金融に関する事項-----	復旧	4
第4 市単独災害復旧事業の実施-----	復旧	5
第5 被災者の生活再建支援-----	復旧	5
第2節 住宅の復旧-----	復旧	7
第1 公営住宅法による災害公営住宅-----	復旧	7
第2 公営住宅法による既設公営住宅復旧事業-----	復旧	8
第3 被災住宅に対する融資等-----	復旧	8
第3節 災害義援金の募集等-----	復旧	9
第1 義援金の募集-----	復旧	9
第2 義援金の受付、保管-----	復旧	9
第3 義援金の配分-----	復旧	9
第4 配分先を指定した義援金-----	復旧	9

## 第5編 災害復興計画

第1節 組織の設置	復興	1
第1 復興本部の設置	復興	1
第2 復興本部の組織等	復興	1
第2節 復興計画の策定	復興	3
第1 復興計画の策定	復興	3