

朝来市 議会だより



▲11月4日に開かれた臨時会（写真は自己紹介をする議員の面々）

平成17年12月5日発行

人と緑
心ふれあう交流のまち

発行 兵庫県朝来市議会
編集 議会広報特別委員会
TEL 079-672-6129
FAX 079-672-4041

■第4回（9月）定例会 ■第5回（11月）臨時会

議会の構成を一新（11月臨時会）	2～3
9月定例会議案審議	4～10
旧4町・郡広域決算審査報告	11
一般質問／市政を問う！	12～24
議会運営委員会調査報告	25
第2期朝来市議会議員	26

議長に梶原博司議員 副議長に坪内一由議員を選出

構成を一新しました

議会広報活動に取り組む2つの特別委員会を設置

市議会議員選挙後初の議会（臨時会）は、11月4日に開かれました。当日は、議長・副議長をはじめ、常任委員会・議会運営委員会の委員長・副委員長、一部事務組合議会議員、監査委員などを選出したほか、議員からの提案で行財政改革特別委員会、議会広報特別委員会を設置しました。



信頼される議会、
朝来市に

議長
梶原博司

朝来市になり、初めて市民の皆様の直接選挙により、26名の議員が選出されました。私たちは、市議会議員としての自覚と使命感を持ち、議員としての職責を果たしてまいります。

去る11月4日の初議会におきまして、在任特例期間に続き、議員各位の推挙により、議長の要職に就任することとなりました。皆様方の市政、議会、議員に対する批判やご意見を真摯に受け止め、議会と朝来市の基盤づくりに全力で取り組んでまいります。

本格的な地方分権、地方主権の時代を迎える中、朝来市も厳しい財政運営を強いられています。執行側と議会の双方が共通認識を持って、将来を見据えた行財政改革に取り組み、無駄を省いて、効率的で簡素な財政運営に努めるとともに、すばらしい地域性や豊かな人間性を大切にしたまちづくりを進め、誰もが住むことに誇りを持ち、「合併をして良かった」と実感できる朝来市づくりに最善を尽くします。

議会運営におきましては、「中立公正」を旨として、円滑で理想的な地方議会に一歩でも近づけ、市民の皆様から信頼される議会となりますよう、誠心誠意、努力をいたします。

今後とも、一層のご指導、ご協力をお願いします。



新市の一休感の醸成と民意が反映できる議会運営を

副議長
坪内一由

去る11月4日、選挙後の初議会におきまして、議員各位のご推挙を賜り、副議長に就任することとなりました。微力ではありますが、民意が反映できる議会運営を求めて頑張ってまいります。

私は、この立場をよく認識し、その職務に専念すると同時に、朝来郡4町の合併という特殊状況から、新生朝来市における一体感の醸成が早期に達成できるよう努力してまいります。

そのためにも、36,000市民の日々の生活における不安が生じないよう、合併前の旧町の特色をできるだけ活かしながら、私のテーマである「3Y運動」（高齢者にやすらぎ、若者にゆめ、働き盛りによろこびのある生活環境整備）を軸に、安心、安全、そして快適なまちづくりに向け努力してまいります。しかしながら、財政状況が非常に厳しいときだけに、市民の皆様方のご支援とご協力が必要不可欠です。何卒よろしくお願ひ申し上げます。

同時に、議員相互の意志疎通を図りながら、市民の意向が反映できる公正で公平な、開かれた議会運営を進め、市政発展のため鋭意努力してまいります。

皆様方のより一層のご指導ご鞭撻を賜りましようお願い申し上げます。



議長の選挙は、投票で行いました。

11月臨時会

議会の

行財政改革と

議会の構成

議長 梶原博司
副議長 坪内一由

◎ 委員長
○ 副委員長

議会運営委員会			
◎ 木村圭介	○ 大田垣強夫	○ 中上道野長村渕吉	○ 藤尾知行
○ 大田垣村田公木佐藤藤丸能安	○ 木逸朗藤知行尾福	○ 上梅本木田原	○ 行梅公英則
○ 鈴佐藤藤丸能安	○ 知行尾福	○ 逸富郎司	○ 勇八郎
○ 鈴佐藤藤丸能安	○ 知行尾福	○ 勇八郎	○ 勇八郎

総務			
○ 能見島道野長村渕吉	○ 利明正梅本木田原	○ 佐藤谷田岡木山丸坪	○ 藤谷田岡木山丸坪
○ 中上道野長村渕吉	○ 正梅本木田原	○ 小太上岡木山丸坪	○ 友廣和圭正行一
○ 上道野長村渕吉	○ 逸富郎司	○ 上岡木山丸坪	○ 勝信之志之介之子由
○ 長村渕吉	○ 勇八郎	○ 村本尾内	○ 友則廣和圭正行一

常任委員会

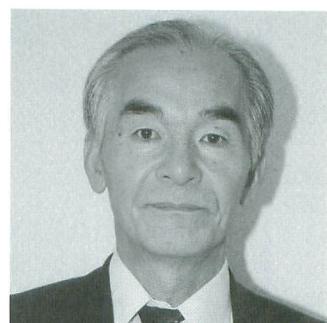
文教民生			
○ 佐藤谷田岡木山丸坪	○ 藤谷田岡木山丸坪	○ 小太上岡木山丸坪	○ 藤谷田岡木山丸坪
○ 藤谷田岡木山丸坪	○ 佐藤谷田岡木山丸坪	○ 上岡木山丸坪	○ 友廣和圭正行一
○ 小太上岡木山丸坪	○ 佐藤谷田岡木山丸坪	○ 勝信之志之介之子由	○ 友則廣和圭正行一
○ 上岡木山丸坪	○ 佐藤谷田岡木山丸坪	○ 勝信之志之介之子由	○ 友則廣和圭正行一

産業建設			
○ 横尾川原大田垣藤次波多野齊安	○ 尾川原大田垣藤次波多野齊安	○ 正克敏正藤知英	○ 信己信三優行則
○ 西藤大田垣藤次波多野齊安	○ 原大田垣藤次波多野齊安	○ 敏正知英	○ 信三優行則
○ 尾川原大田垣藤次波多野齊安	○ 川原大田垣藤次波多野齊安	○ 正知英	○ 信三優行則
○ 大田垣藤次波多野齊安	○ 原大田垣藤次波多野齊安	○ 正行則	○ 信三優行則

特別委員会

行財政改革			
○ 坪内一由	○ 藤原谷友正	○ 滝本和	○ 稲穂之志明郎
○ 小横長岡鈴中丸安	○ 横尾野岡木島尾福	○ 上谷道田吉	○ 和廣正富
○ 横尾野岡木島尾福	○ 長岡田和逸利	○ 上吉波多野山	○ 優之則
○ 長岡鈴中丸安	○ 木島尾行	○ 田吉波多野山	○ 之志明郎
○ 木島尾行	○ 逸利信子	○ 本福	○ 優之則
○ 安	○ 則	○ 安	○ 正英

議会広報			
○ 渕本和	○ 岡田吉	○ 本田正	○ 稲穂之志明郎
○ 上谷道田吉	○ 上吉波多野山	○ 田吉波多野山	○ 和廣正富
○ 上吉波多野山	○ 本福	○ 本福	○ 優之則
○ 安	○ 安	○ 安	○ 之志明郎



議会選出監査委員

藤次正三

一部事務組合議会議員

南但広域行政事務組合			
太田則之	横尾正信	小谷友	谷信
横尾正信	村田公	斎藤知	行己
村田公	渕本稔	西川克	則
渕本稔	梶原博司	安福英	
梶原博司			

公立豊岡病院組合			
小谷友	斎藤知	西川克	谷信
斎藤知	藤田公	安福英	則
藤田公	高橋正	高橋正	
高橋正			

南但老人ホーム一部事務組合			
吉田富郎	丸尾行子	吉田富郎	
丸尾行子			

指定管理者制度と経営の見通しを問う

9月定例会は、8月31日から9月29日までの会期で開かれ、道の駅設置に関する条例、補正予算、旧4町の決算などを審議しました。なお、今回をもって、60名の議員による最後の議会となりました。

■山東道路交流施設条例の制定

北近畿豊岡自動車道（春日和田山道路Ⅱ）の開通にあわせ、山東町大月地内に建設される道の駅さんとう（「但馬のまほろば」）について、指定管理者への委託、出店利用などの内容を定める条例を新設するものです。

産業建設常任委員会で審査されました。また、最終日に委員会から、指定管理者の選定委員会を設けるなど的一部修正案が提出され、賛成多数で可決しました。
 （※修正部分については、下に掲載しています。）

問 指定管理
者の選定
の際には、地
域振興を第一
に考えるべき
だと思うが？

答 協定書で
期間を定
めることがで
きる。指定管
理者は、従業
員の募集、什
器類の購入な
どの投資が必
要で、5年が
目安と考える。

問 管理者の指定は5年間と
説明された。条例に明記
すべきでは？

答 農協など流通系統を使つ
て大量に出荷すると、
3
出店者の利用料金は販売
金額の20%を限度として
いるが、高いのでは？

答 応募の動機、考え方が施
設のコンセプトに合うか、
地域振興や地域経済への波及
効果など、総合的に判断する。

分の1程度が経費となる。直
販施設への出店利用料をこれ
より極端に安くして系統出荷
分が集まらなくなつても困る
ので、バランスの面で、出店
利用料を20%以内としたい。

問 道路の交通量予測と根拠
について

答 國土交通省の調査では、
平成6年の交通量をベー
スとして、平成32年の山東
パークリングエリアの前の予測
交通量が1日当たり1万2,
500台とされている。
 （次ページへつづく）

山東道路交流施設条例の修正

【原案】

（業務）

第3条 施設では、次に揚げる業務を行う。

（3）地域住民と都市住民とのコミュニティ活動に関する
こと。

（指定管理者の指定の申請）

第6条 （略）

【修正後】

（業務）

第3条 施設では、次に揚げる業務を行う。

（3）地域住民と都市住民との交流活動に関するこ
と。

（指定管理者の指定の申請）

第6条 （略）

※第2項を新設

2 市長は、指定管理者の候補者を選定するときは、あら
かじめ選定委員会の意見を聴かなければならない。

※第24条を新設

（選定委員会）

第24条 市に指定管理者選定委員会を置く。

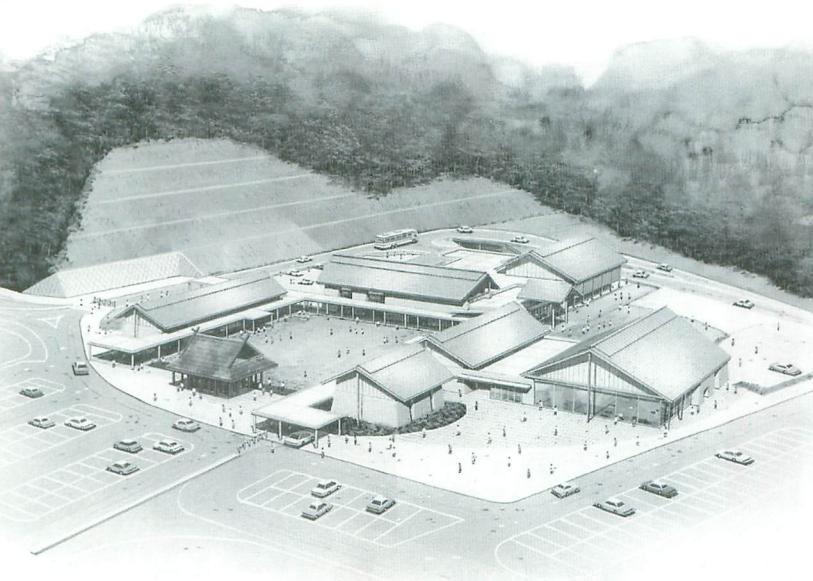
2 委員会は、市長の諮問に応じ、指定管理者の選定に関
し審議する。

3 委員会の委員は8名以内とし、次に掲げる者うちか
ら市長が期間を定めて委嘱する。

（1）市民

（2）学識経験者

（3）その他市長が必要と認める者



▲山東パーキングエリアの整備予想図。画面右側が食堂・物産館。左側は埋蔵文化財センター

◇契約の相手方
朝来市山東町滝田
但南建設株式会社

賛成討論

交通量、経営の見通しが甘く、市民や参入業者に責任を負うべきだ。

多くの雇用が確保される。神戸、大阪方面との連絡が便利となり、集客も期待できる。

反対討論

通行量の見通しと採算性について

問 利用実態にあわせての改正となつているが、どのような実態なのか？

主な質疑

9月定例会

道の駅

反対討論

交通量の見通しは、平成6年ベースだが、それ以後の検証もされていない。確たる見通しのない施設に多額の投資をして良いのか疑問である。

「道の駅さんとう」 食堂・物産館新築工事請負契約の締結

埋蔵文化財センターに隣接して、食堂と物産館が建設されます。敷地面積約3,102平方メートル、建築面積約734平方メートル。主な施設は、ファーストフード約108平方メートル、レストラン約113平方メートル、物産販売スペース約239平方メートルなどで、工期は、平成18年3月24日までです。賛成多数で可決しました。

◇契約金額
1億6,800万円

主な質疑

野外運動施設条例の一部改正

山城の郷・広場利用料金を改定

山城の郷・広場利用料

【改正前】

午前9時～午後1時	700円
午後1時～午後5時	700円

【修正後】

*1人1日について

個人	子ども	200円
	大人	300円
団体 (20人以上)	子ども	180円
	大人	270円
用具使用料	1式	100円

*子ども……中学生以下

年ベースだが、それ以後の検証もされていない。確たる見通しのない施設に多額の投資をして良いのか疑問である。

1つの厨房をファーストフードとレストランで使う形だが、別々の経営となることも考えられる。指定管理者が決まってから設備等の詳細が決まるのではないか？

問 市で設置した施設を指定管理者に運営していただくな形になる。

答 市で設置した施設を指定管理者に運営していただくな形になる。

問 通行量の見通しと採算性について

答 播但連絡道路の道の駅では、日量約5,000台で収支が好調。これから推測すれば、この道の駅では日量予測の8掛けとしても採算はとれると思う。

問 利用実態にあわせての改正となつていての声は聞いています。(※料金の比較表は左下に掲載しています。)

答 なお、改正後の料金は、本年10月1日から適用されています。(※料金の比較表は左下に掲載しています。)

問 団体割り引き料金が設定されているが、現場や利用者から必要ないとの声を聞いているか？

答 広場には遊具が設置されているが、これの利用是有料なのか？

問 遊具場については、無料とする。

山城の郷(和田山町殿地内)に整備された多目的広場(グラウンドゴルフ場)の利用料について、個人や団体などの区分を明確にするものです。

問 広場には遊具が設置されているが、これの利用是有料なのか？

答 9月いっぱいまで、グラウンドゴルフ協会の方々に利用してもらった。今後は、グラウンドゴルフを主に想定し、他市町の施設を参考に料金を検討した。

総合計画審議会条例の制定

市民参加と行財政改革の両立を

市の総合計画を策定するため、市長の諮問機関として審議会を設置するものです。委員は20人以内で、市長への答申をもって任期が終了します。総務常任委員会で審査され、最終日に全会一致で可決しました。

なお、委員会からは次の審査意見が報告されました。

審査意見

答 公募の委員は、4名程度を考えたい。

問 委員会には「委員以外の者」の出席や、これとは別に助言又は協力者としてオブザーバーの規定があるが、具体的には?

答 「委員以外の者」としては、職員やコンサルタントを想定している。オブザーバーは、必ず置くものではなく、市長が委嘱するもの。選定するすれば、例えば大学の教授等、専門的な知識又は経験を有する方であろう。

問 合併後間もないため、旧4町から学識経験者や地域で頑張っている人を多数募集すべきではないか?

答 審議会だけで策定するのではなく、市民参加の会議、提言募集等、いろんな形で市民の参画を図るとともに、行財政改革推進委員などからの参加も検討し、十分な議論を

経てつくりあげたい。

問 賛否の分かれるような問題については、全市民又は5千人から1万人のアンケートを実施してはどうか?

答 アンケート、地区懇談会、提言募集などを十分に検討しながら進めたい。

問 多くの市民の声を反映させるには、他の審議会、委員会等との重複は極力避けるべきと思うが、考えは?

答 時には重複もあったとは思うが、極力避けたい。

問 条例では、委員には「審議会の所掌事務についてすぐれた識見を有し、かつ公平な判断」が求められているが、公募委員の選定に当たって、どのように考えるのか。

答 行財政改革推進委員の公募の際には、応募の動機、年齢構成は

出してもらい、氏名や年齢といった個人情報を伏せ、記載内容のみをもって選んだ。今回もこの方法で対応したい。

問 総合計画と行財政改革は別々に審議されるが、関連性について、どう考えているのか?

答 行財政改革をにらんだ事業評価、事業展開をするべきであり、総合計画はリンクさせる。

問 委員の3分の2は20歳代から40歳代の人材で構成するとか、高校生や若い女性の意見も十二分に聞くといった構成にする考えはないか?

答 可能な限り、委員

多岐にわたる方が良いが、限られたメンバーでもあり、確保し得ない部分については、子どもたちを含めたアンケート、意見集約の機会、タウンミーティングなどを相当程度取り入れて議論してもらいたい。



▲議案の審査を終えた総務常任委員会(9月22日)

主な質疑

問 委員について、公募される考え方はないのか?

平成17年度一般会計補正予算(第2号)

市民の理解と協力を求める」と

ISO14001(環境マネジメント)認証取得は

るが、職員がその団体に関わることに問題はないのか?

答 補助の対象は農業者、団体などであり、その一員として、職員、議員も含まれる。

職員がその全てをリーダーとして率いるとか、利益誘導など、目に余るものでない限りは許容範囲であると思う。

問 映像ソフトは、埋蔵文化財センター関連の限定的なものとせず、シリーズ的なものとして、インターネットの活用等も含め、今後も整備を進めるべきではないか?

答 市内を全体的に見た上で検討したい。

3億5,300万円を追加して、総額を233億9,920万円とするものです。各常任委員会で審査され、最終日に賛成多数で可決しました。追加補正となつた主なものは、次のとおりです。

◇総合計画策定費

214万円

◇ISO認証取得事業

175万円

◇ケーブルテレビ整備費
(地上波デジタル放送対応工事、伝送路ループ化工事)

7,603万円

◇福祉給付システム改修費
(ハウス、管理機等補助)

362万円

◇地域農業再生事業
(ハウス、管理機等補助)

7,603万円

◇県単独補助治山事業
(生野町柄原)

230万円

◇市単独治山事業
(中田路、和田山町竹ノ内)

3,000万円

◇道の駅整備事業(合併浄化槽・厨房設備工事等)

600万円

ISO認証取得事業について追加予算が計上されているが、本事業の推進に当たっては、その必要性を全職員が十分に認識できる態勢をとられたい。あわせて、市民の理解と協力を得るためにも努力されたい。

審査意見

主な質疑

問 ケーブルテレビ整備の経緯と、養父市の負担は?

答 2011年7月にはテレビ波がデジタル化され



▲整備の進むJR和田山駅前広場

問 地域農業再生事業で地域団体に補助金が交付され

て追加予算が計上されているが、本事業の推進に当たっては、その必要性を全職員が十分に認識できる態勢をとられたい。あわせて、市民の理解と協力を得るためにも努力されたい。

問 国体関連で河川環境の美化が計画されているが、国体会場周辺部、円山川水系

朝来市の施設に拡大するに当たり、拡大部分の審査料を審査機関に支払う。また、内部環境監査員の研修委託料も計上している。

反対討論

県の福祉医療費助成制度の大幅な後退を認めし、これに運動する福祉給付システムを市の負担で改修することは疑問。道の駅整備工事は、見通しがあいまいなまま計上されている。映像ソフトは、思いつき的な要素が多く、具体的な計画が提示されていない。

に限定されるのか?

答 市内を全体的に見た上で検討したい。

問 映像ソフトは、埋蔵文化財センター関連の限定的なものとして、インターネットの活用等も含め、今後も整備を進めるべきではないか?

答 市民が朝来市をどのように認識し、アピールしていかが大切で、市民の一体化事業の一環としても展開したい。古代、中世といったそれまでの時代の物語を整理し、私たちの地域を語るといったものに仕上げたい。今回は、その一部であり、今後も整備は必要と思う。

問 市民が朝来市をどのように認識し、アピールして

いくかが大切で、市民の一体化事業の一環としても展開したい。古代、中世といったそれまでの時代の物語を整理し、私たちの地域を語るといったものに仕上げたい。今回は、その一部であり、今後も整備は必要と思う。

企業誘致・雇用促進条例の制定

きめ細かで有効な施策を

市内に工場等を新設又は増設する事業主に対し、奨励金を交付するものです。対象業種は、製造業、情報通信業、運輸業、卸売・小売業、土地・建物・償却資産の取得費の規模や新規雇用者数などの要件を満たせば奨励金が交付されます。

産業建設常任委員会で審査され、最終日に賛成多数で可決しました。

主な質疑

問 新規雇用者の条件や奨励金の区分など、周辺都市の企業にとって魅力のある、きめ細かい対応を考えては?

答 市内在住の常用雇用者とするなど、配慮はしているつもりである。

問 常用雇用者が条件となっているが、派遣社員は排除されるのか?

答 既存の条例を参考にしており、当面は、この制度で対応したい。

問 卸売・小売業、製造業が対象となっているが、既存の中小業者との競合、矛盾等が生じても対応するのか?

答 申請に問題がなければ承認する方向である。

問 増設より新設誘致の方が難しいと思う。投資額の要件は新設で1億円以上、増設で5千万円以上となっているが、新設誘致の垣根を低くしてはどうか。

答 従来から、新設の場合は1億円以上、増設の場合には5千万円以上であった。



現地調査を行う産業建設常任委員会
(8月19日、和田山町岡田地内で)

反対討論

小売業が対象とされている

答 事業主が直接雇用し、雇用保険に加入させている場合であり、派遣社員は除外される。

が、大型店の出店を後押しすることになるのではと危惧する。既存の中小商店に対する十分な支援措置もない現状を考えると賛成しがたい。

ケアハウス新築工事請負契約の締結

施設整備は依然重要な施策



あさごふれあいプール「くじら」の東側に、軽費老人ホームの一種「ケアハウス」が建設されます。敷地面積約5,631平方メートル、建築面積約1,245平方メートル。3階建て、延べ床面積は約2,060平方メートルで、工期は平成18年3月24日までです。

入所資格については、60歳以上又は60歳以上の配偶者がいる人で、身体機能の低下、又は高齢等のため自炊ができるなど独立した生活が困難であり、介護認定を受けられた人です。入室22室、夫婦室2室を備えます。

所定員は26人で、個室22室、夫婦室2室を備えます。

全会一致で可決しました。

◇契約金額
4億8,825万円

◇契約の相手方
朝来市伊由市場株式会社
松本組

議案の審査を終えた文教民生常任委員会
(9月27日)

9月定例会議案審議

議員・議会が、明確な倫理基準のもとに、市民全体の奉仕者として、市政の発展に寄与することを理念とするものです。議会運営委員会で検討された素案を、議員全員協議会で議論し、全会一致で決定しました。条例の骨子は、次のとおりです。

議会議員倫理条例の制定(議員提案)

議員の倫理基準を明確化 市民の負託と信頼に応えます

議会議員倫理条例の骨子

目的

市議会議員が、市民全体の奉仕者として、その人格と倫理の向上に努め、自己の地位による影響力を不正に行使して、自己の利益を図ることのないよう必要な措置を定めることにより、市政に対する市民の信頼に応えるもの。

議員の責務

議員は、市民全体の代表者として、市政に関わる権能を深く自覚し、地方自治法の本旨に従って、その使命の達成に努める。

政治倫理の基準

- 市民全体の代表として、その品位と名誉を損なうような一切の行為、職務に関して不正の疑惑を持たれるおそれのある行為の禁止
- 市民全体の奉仕者として、人格と倫理の向上に努める。
- 議員の地位を利用した金品の授受の禁止
- 市の請負契約、委託契約、物品納入契約に関する特定業者の推薦、紹介、介入の禁止
- 市職員採用に関する推薦、紹介の禁止
- 公職選挙法の遵守。政治活動に関し、企業、団体等から寄附金を受けないこと。その後援団体についても、政治的又は道義的批判を受けるおそれのある寄附金を受けないこと。
- 疑惑を持たれたときは、自ら疑惑の解明に当たり、その責任を明らかにするよう努める。

市の工事等の契約に対する遵守事項

- 議員の生業に携わる配偶者・1親等以内の親族は、自ら市の工事等の請負・委託契約、下請け工事、物品納入契約を辞退するよう努めるとともに、市民に疑惑の念を生じせしめないよう努める。
- 企業・団体の役員・顧問等の職にある議員について、市の工事等の請負・委託・物品納入契約を成すような働きかけの禁止
- 議員の親族は、この遵守事項を尊重すること。

議会の責務と議員に対する措置

- 政治倫理の基準又は遵守事項に関し、違反又は疑惑が発生したときは、議長は、議会運営委員会に諮った上で、必要な委員会を設置して事件解明に当たらなければならない。
- 議会は、委員会の報告を受け、事実解明がなされたときは、地方自治法に基づいて必要な措置をとる。議員が自らの責任を明らかにしないときは、必要に応じて辞職勧告等の措置をとることができる。

■旧4町水道事業会 計決算等の認定

旧4町水道事業会計、旧生野町工業用水事業会計、旧朝来郡広域行政事務組合農業共済事業特別会計の決算については、6月定期会で産業建設常任委員会に付託され、閉会中の7月に同委員会で審査されました。

審査の結果は9月定期会の初日に報告され、農業共済事業特別会計決算については全会一致で、そのほかの決算については、いずれも賛成多数で認定しました。
(委員会の審査意見は、次ページに掲載しています。)

■旧4町一般会計・特別会計決算等の認定

旧4町一般会計・特別会計、旧朝来郡広域行政事務組合一般会計の決算については、9月定期会で決算特別委員会を設置し、同月中に6日間の日程で審査されました。

審査の結果は最終日に報告され、いずれも賛成多数で認定しました。
(委員会の審査意見は、次

ページに掲載しています。)

■下水道・栗鹿処理区 施設更新工事請負 契約の締結

山東町和賀区を除く栗鹿地域の処理施設を整備し、機能を強化するもので、工期は平成18年3月15日までです。全会一致で可決しました。

◇契約金額

4億3,050万円

◇契約の相手方
神戸市中央区浜辺通
鹿島・但南特別共同企業体

問 粟鹿処理区については、この工事をもつて機能強化は完了するのか？

答 特別共同企業体5者で入札を行ったが、2回目の入札でも落札者がなく、最低の金額を提示した鹿島・但南特別共同企業体から見積もりを取って、随意契約とした。

問 何回の入札で決定したのか？

答 全会一致で可決

答 この工事をもつて、機能強化は終了する。

■人権擁護委員の推薦 (諮問)

本年12月31日で任期満了となる垣尾和志氏(和田山町和田山)を引き続き推薦することに対し、全会一致で同氏を選任と認める答申を行いました。

9月定期会で審議した他の主な議案

件 名	結 果
専決処分の承認 (平成17年度一般会計補正予算：第1号)	全会一致で承認
兵庫県市町村職員退職手当組合を組織する地方公共団体の数の増減・同組合規約の変更	
兵庫県市町交通災害共済組合を組織する地方公共団体の数の増減・規約の変更	
兵庫県町議会議員公務災害補償組合を組織する地方公共団体の数の増減・同組合規約の変更	
但馬広域行政事務組合規約の変更	
但馬公平委員会設置に関する規約の変更	
委員会の委員等の報酬・費用弁償に関する条例の一部改正	
職員の特殊勤務手当に関する条例の一部改正	
農業委員会の委員の定数等に関する条例の一部改正	
市民農園(山内・さのう高原)条例の一部改正	
火災予防条例の一部改正	
消防団員等公務災害補償条例の一部改正	
平成17年度国民健康保険特別会計補正予算 (第1号) →総額30億6,547万円に	
平成17年度水道事業会計補正予算(第1号) ※歳出ベース 資本的支出3,340万円追加 →資本的の支出総額4億7,680万円に	
平成17年度下水道事業特別会計補正予算(第1号) →総額22億1,750万円に	
平成17年度農作物(水稻)共済無事戻金の交付 交付対象 395人 1,020,789円	
未成年者の喫煙防止に関する請願書	全会一致で採択
未成年者の喫煙防止に関する意見書	全会一致で原案可決

意見書を提出しました

請願の採択に伴い、意見書1件を市長へ提出しました。

意見書の名称と要望事項は、次のとおりです。

未成年者の喫煙防止に関する意見書

【要望事項】

- 朝来市内のたばこ自動販売機の屋内配置を行うこと。
- 年齢識別装置付き自動販売機の導入を行うこと。

平成16年度旧4町・郡広域の決算を認定

■平成16年度の旧4町・朝来郡広域行政事務組合の決算については、会計の種別に応じて、決算特別委員会と産業建設常任委員会で審査されました。

ここでは、委員会の審査意見を紹介します。

一般会計・特別会計

9月5～12日 決算特別委員会

9月定例会で決算特別委員会を設置し、旧4町、旧朝来郡広域行政事務組合の平成16年度決算が審査されました。委員会の構成と審査意見は、次のとおりです。

委員会の構成

◇委員長	鈴木逸朗
◇副委員長	松本巖
◇委員	
習田寛治	村田公夫
中寺幸雄	岡田啓二
太田則之	小谷友信
足立悟	小林史郎等
井藤桂太郎	

審査意見

■旧生野町に係る決算
財産に関する調書に、物品
関係が記載されていない。備
品台帳が整備されていなかっ
たことに起因している。財産
台帳の整備、適正な管理を行
うこと。

■旧和田山町に係る決算
① 保育料の滞納分について、
多額の不納欠損処理がなされ
ること。

▼審査を行う決算特別委員会



■旧4町・朝来郡広域行政事務組合に係る決算
(総括的な意見)
① 法に基づいて政令で義務づけられている提出書類のうち、決算年度における主要施

ている。現年度の新たな未納防止と、過年度滞納分の減少へ努力された。

② 山城の郷のパン加工施設の整備が行われたが、施設の稼働については休止状態となっている。管理運営受託団体へ、市の適切な指導、助言をされること。

■7月19・20日 水道会計・農業共済会計等
産業建設常任委員会

6月定例会で産業建設常任委員会へ付託され、閉会中の7月に審査されました。

委員会からは、次とおり旧4町の水道事業会計決算に関する総括的な審査意見が提出されました。

基づき、常にあらゆる面で経費の削減を図るとともに、住民に水道事業の経営状況を周知し、住民の許容できる使用料を模索し、健全経営の体制に向け努力されたい。

■各町とも給水原価が高く、給水による基本的経営は赤字となっている。合併調整により、3年後に一般会計補填が考えられているが、改定の時期、補填のあり方については、再検討が必要であり、引き継がれた市の水道事業経営を真剣に考えていくべきである。

■一般会計への赤字補填依存傾向が見られる。地方公営企業法の原則に

策の成果説明書として認められないものもある。決算認定制度の本質的意義である行政効果の客観的判断のためにも、市において改善、充実されること。

また、近年では主要施策や事務事業に対して、自己評価も求められている。事業評価制度実施に向けて着手され、次年度決算認定の説明資料提出においては、部分的試行も含めて努力された。

② 合併に伴う3月末における打ち切り決算処理により、いずれも収入未済額、不用額が通年より多く発生している。また年度中の不納欠損処理額も3、320万円に上っています。既に市において収入済みの処理をされているものもあるが、税や各種料金等に関して、打ち切り決算の影響以外の多額の滞納額が引き継がれている。滞納額の減少へ一層の努力をされたい。

■7月19・20日 水道会計・農業共済会計等
産業建設常任委員会

6月定例会で産業建設常任委員会へ付託され、閉会中の7月に審査されました。

委員会からは、次とおり旧4町の水道事業会計決算に関する総括的な審査意見が提出されました。

基づき、常にあらゆる面で経費の削減を図るとともに、住民に水道事業の経営状況を周知し、住民の許容できる使用料を模索し、健全経営の体制に向け努力されたい。

■各町とも給水原価が高く、給水による基本的経営は赤字となっている。合併調整により、3年後に一般会計補填が考えられているが、改定の時期、補填のあり方については、再検討が必要であり、引き継がれた市の水道事業経営を真剣に考えていくべきである。

24議員が、登壇！

一般質問

市政を問う



朝来市発展のための
政策について

渕本

稔

○地域内分権のまちづくり

答 生野らしさを創りあげるため、
まちづくり交付金事業等の投資をおこなう。

○高校の存続について

答 市長を会長とした「高校教育振興協議会」を発足させ、市内の高校への支援を一本化して取り組む。



▲生野高校

問 現在の市町村合併は、自治体間の生き残りをかけた厳しいものであり、平均的・平凡なまちづくりでは取り残されてしまう。合併した4町の優れた歴史的・文化的特性を伸ばしていくことが大切。よい意味での地域間競争によって、お互いが刺激しあい努力する。結果として、朝来市全体のレベルアップに繋がる。このような地域内分権のまちづくりが大切であり、市長の見解を伺う。

答 地域内分権については、自考自行の観点から地域自治システムを構築してきたい。

○生野町への施策は

問 朝来市内に多くの都市住民・観光客を導きいれるためには、朝来市の玄関である生野町を、どのように見せるのかが決定的に重要。今後、生野町にどのような施策をおこなうのか市長の見解を伺う。

一般質問

答 今すぐ、病院の役割を変更して

問 和田山・梁瀬病院の機能分化・連携について、今後どのような方向性で対応しようとしているのか。

答 医師の大学卒業後の臨床研修制度によって、大幅に全国的に医師不足が見られる中、大変容易な状況ではないが今後、更に改善に向けての最善を尽くしたい。

対策を講じようとしているのか。

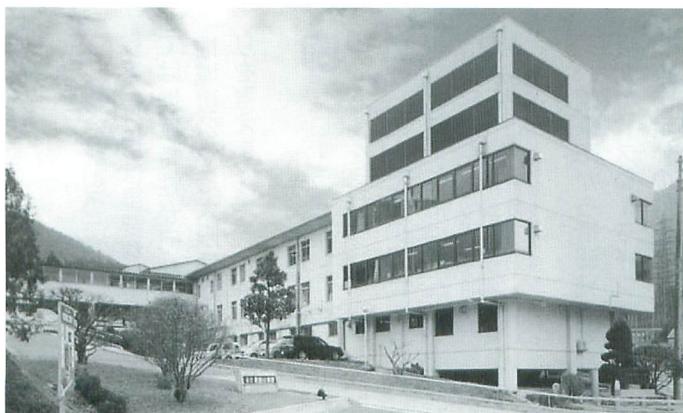


医師不足をどう解決するのか

小谷 友信

○朝来医療充実化の方向性は

問 全国的にも地方の中小病院の医師不足が深刻化している。和田山・梁瀬病院においても例外ではなく、特に和田山病院では内科医師不足が生じている現在地元市として今後どのように対策を講じようとしているのか。



▲和田山病院。医師確保と施設整備が急務です。

答 市内2病院の今後のある方とも、大きく関係する問題であると考えておりますが、今後、和田山病院の療養環境改善には、病院組合に働きかけていきたいと考えている。

問 和田山病院の施設整備は組合内対処すべきではないか。

いよいよは、難しいことであるが、今後、医師不足問題を含め、将来的2つの病院のあり方等についても考えなければならないと認識している。

問 和田山・梁瀬病院の機能分化・連携について、今後どのような方向性で対応しようとしているのか。

○地球温暖化防止を考えたごみ処理を！

答 計画されている南但ごみ処理施設では1日に排ガスが東京ドーム数杯分(6万m³)出る。この燃えるごみの7割が紙とプラスチックと生ごみだ。これらを分別、資源化すれば、燃えるごみは現在の3分の1になり、排ガスも減り、建設費も安くなるが。

問 民間の建物の解体時の飛散防止の指導、管理は？

答 市では限界があるので、国、県の指導を待って対応していく。

問 製造中止になっている水道管(石綿管)が市内に未だ使われているが。

答 約6千m残っている。健康被害は呼吸器から吸引する場合で、口から入る分については、健康被害はないと指導を受けている。現在、年次更新を続けている。完了年度は20年を予定。



▲不法投棄されたごみを回収する市職員

○アスベスト(石綿)について

太田 則之
温暖化防止

答 ごみはできる限り減量していく方向で住民の皆さんと広範な議論をしながら進めてまいりたい。

問 計画されているバイオガス化方式は生ごみや紙でメタンガスを発生させ、発電するものだが、処理費用も高くつくし、生ごみや紙を減らすことができないシステムだ。ごみ減量に逆行するが。

答 バイオマス方式によって、国から高率の補助をもらってやるか、ごみを減量し、残ったものだけ単純焼却するか、最終的には多くの市民の皆さんと十分な議論をして結論を出していく。

スロータウン構想はできないか

木村 圭介



問 但馬まほろばの郷（山東SA）を含め市内では3カ所の施設が出来ますが、各

道の駅、但馬まほろばの郷（山東SA）を含め市内では3カ所の施設が出来ます。各



▲クラインガルテン伊由の郷(山内)

問 但馬ミュージアム構想、市内に点在する古代・中世・近代の歴史的遺産や自然環境を有効に活用し、都会に近い田舎を最大限利用したオンラインのまちづくりが時代の潮流

できるスローフードレストランの設置を考えています。地域の食材を利

用した、郷土料理など食文化を味わえるよう、他の施設との差別化を図ります。今後、朝来市農業の将来の方向性を示してくれる可能性もあります。

道の駅、但馬まほろばの郷（山東SA）を含め市内では3カ所の施設が出来ます。各

答 総合計画の策定にあたり、ミュージアム構想は重要な柱となり、市としては地域特性が何なのかを見極め、地域資源を最大限活かしたまちづくりを考えます。

に乗った考えだと思います。

答 スローライフ（ゆったりとした中で時間を過ごす）を過ごしたい都市からの人たちの受け入れ施設は市内にはすでにたくさんあります。市民を巻き込んだ、地域づくりをどのように考えますか。

答 朝来市から情報発信することが大切で、スローライフを体感できる、朝来市全体の雰囲気作りが必要です。地域の食と絡み合わせた地域活性化も必要と考えます。

答 スローライフ（ゆったりとした中で時間を過ごす）を過ごしたい都市からの人たちの受け入れ施設は市内にはすでにたくさんあります。市民を巻き込んだ、地域づくりをどのように考えますか。

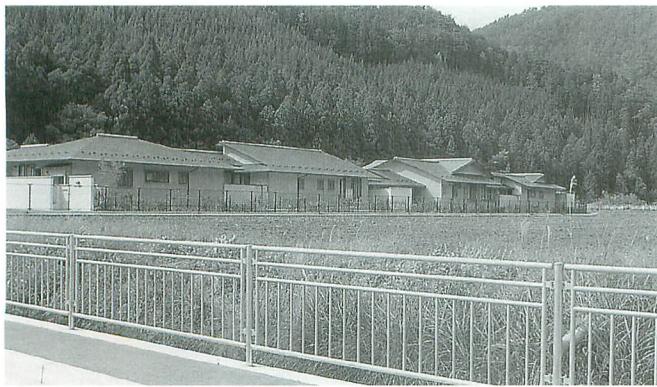
答 朝来市から情報発信することが大切で、スローライフを体感できる、朝来市全体の雰囲気作りが必要です。地域の食と絡み合わせた地域活性化も必要と考えます。

答 一部は2005年10月1日から全般として2006年4月1日から施行される介護保険制度改革の基本的内容はどのようなものなのか。

答 ①軽度の方を対象とした「介護予防重視型システム」への転換
②施設給付の見直しで、施設における居住費・食費が利用者負担
③地域密着型サービスの新設で新たなサービス体系の確立を図る。

答 新予防給付の対象者は、家事援助型の訪問介護は利用できなくなるのか。

答 ①個室・ユニットの場合は、室 施設給付見直しによって、利用者負担は、どのように変化するのか。



▲今春オープンしたグループホーム竹原野(生野町)

介護保険制度の改革



松下 憲司

問 所得の低い方が施設サービスを利用する場合の配慮がされるのか。

答 第1段階～第3段階の方については、負担上限額を定め、4段階であっても残された配偶者の収入が一定以下の場合引き下げを行う。

問 施設給付見直しによって、利用者負担は、どのように変化するのか。

答 第1段階～第3段階の方については、負担上限額を定め、4段階であっても残された配偶者の収入が一定以下の場合引き下げを行う。

一般質問

答 この施設や制度の検討は、児童期が人間形成の基礎が培われる極めて重要な時期であるため、0歳から5歳児までの就学前児に一貫した児童教育を行うことができる保育所、幼稚園の機能的な統合が必要となり、国が推進をしている総合施設という形になった形式の施設が適

の理念をどのようにお考えか。また、幼保総合施設化で私立保育園への影響と行政側の支援体制をどのようにお考えか、尋ねる。



乳幼児総てに適切な保育・教育を

坪内 一由



▲生野幼稚園での様子

答 この問題に取り組んでおられるが、今後も住民の皆様とともに問題解決にベストを尽くしていきたい。



▲生野ダムのろ過装置

就学前
乳幼児にお
いて、希望
する全乳幼
児の受け入
れできる施
設整備と、
就学までの
年齢と発達
に合わせた
養護を含め

一貫した、
保育と教育
を見据えた
保育所及び
幼稚園の機
能的統合が
必要と思つ
が、行政サ
イドでは統
合について
の検討を行つ
て、この問題
を解決する
うえで、行政
側の支援体制
を確立する
ことが重要と
思ふ。

しているものと考えるため、現在検討を行つてゐるところです。また、私立の保育園に大きな影響が生じないように、例えば私立保育園においても保育に欠けない3歳児、4歳児の就学前児を受け入れるような体制ができないか、など検討していく必要がありますと考へております。私立保育園に対する支援も今後研究していくたい。



地籍調査事業と市川の汚濁水対策

早草 恭二

就学前
乳幼児にお
いて、希望
する全乳幼
児の受け入
れできる施
設整備と、
就学までの
年齢と発達
に合わせた
養護を含め

答 地籍調査事業は今ようやく着手といつ段階ですが、この状態で行くと完了まで何年の期間を必要とするか、早期に完了するよう計画の見直しありますか。

答 朝来市の全調査面積は385平方kmで現在の調査進捗率は3・8%です。今の状況で進むと約80年を要することになりますので、南但馬地域では調査期間を30年目標として、全面積を完了する体制で外部委託も考えて今後の計画を推進する予定です。

生野黒川渓谷の自然美を生かし
た環境にやさしい開発計画を問う。

答 旧生野町の事業計画と住民総参加のもとで朝来群山県立自然公園と併せて整備の必要があります。

答 旧生野町の事業計画と住民総参加のもとで朝来群山県立自然公園と併せて整備の必要があります。

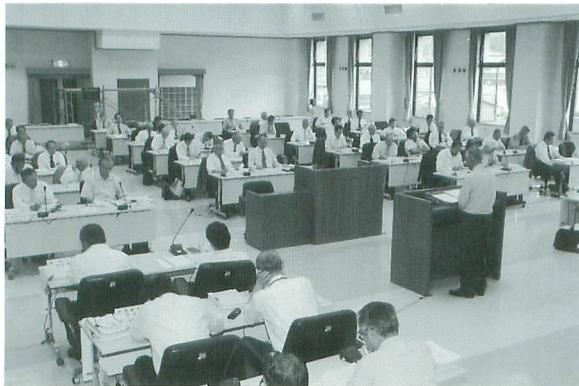
生野黒川渓谷の自然美を生かし
た環境にやさしい開発計画を問う。

市民の期待する生活基盤整備を

中寺幸雄



答 「住みよさランキング」全国741都市中、朝来市は15位でした。驚くほどの順位ですが5項目別にはかなりのバランスがあります。市長はこのデータをどう理解し今後どのように活用を考えておられますか。



▲9月定例会での模様（さんとう緑風ホール）

答 私も誇りと驚きをもってみました。この数値をそのまま全面評価はできませんが、旧4町が先取りの精神にのつとて積極的に各種事業を展開されてきたことによるもので、比較的よく整備されたインフラを有効活用しながらいわゆるハードからソフトへ日常生活の豊かさを向上させていかなければと考えています。

問 本年6月に東洋経済新報社が発表した「住みよさランキング」で和田山病院においては一層深刻な状況にあります。外来患者の8割以上、入院患者の7割以上が朝来市民です。これまで以上の対策協議が必要ではありませんか。

答 緊急の事態であると認識しています。関係機関においても問題提起とともに市としましても多くの皆さんと議論し活動を展開していく必要を感じています。

問 広く社会的課題の医師不足問題で和田山病院においては一層深刻な状況にあります。外来患者の8割以上、入院患者の7割以上が朝来市民です。これまで以上の対策協議の場が必要ではありませんか。

○人材派遣会社の設立は、再検討を



人材派遣会社の設立構想について

藤原敏信

○防火水槽を公共施設内に設置を

答 会社設立問題は、未協議の内容で、プロジェクトで今後検討したい。

問 「臨時職員といえども、町づくりに参画している誇りを持っている」「人材派遣会社の設立には驚いています」など、設立の波紋が広がっています。人材派遣会社は、篠山市でも問題になっています。

第一は、社員の給料は13万円から14万円であること。第二は、職員が担当している業務を、人材派遣会社が請け負い、職員の追い出しに繋がること。第三は、無駄な公共事業を推進しながら、臨時や嘱託職員の人員費を削減する市長の政治姿勢が問われること。第四は、職員は地方自治法によって、人材派遣会社の運営には参画できず、議会に権利能力が及ばないこと。そのため、社員の身分保障が守れないことなど、問題点が多くあります。このように会社設立は臨時職員や嘱託職員の身分保障と労働条件に関わる重要な問題であり、会社設立は再検討すべきではないですか。

答 防火水槽の設置は「用地を設置区が確保する」ことになっているが、山東町矢名瀬地区では民家が密集して用地確保が困難です。防火水槽を公共施設内に設置できるよう、選択肢を広げてほしい。

答 支障のない公共施設があれば総合的に考慮して、対応したい。



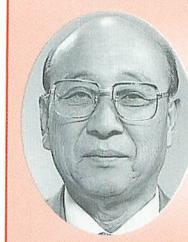
▲山東高齢者ふれあいプラザ駐車場の地下式防火水槽

一般質問

肉眼では見えず、空氣中に漂い、呼吸により肺に突き刺さり、鉱山病と言われる珪肺病同様になる。この公害の対策は、と質問したが、当時は、資料不足で返答できない、今後調査研究したいとの答弁であった。今日では、今までに死亡された人々に対し、補償する大きな公害である。市は早速調査公表され対応されているが、民間の施設への対応はどうのよに考えておられるのかを尋ねる。



▲応急処置された福祉事務所の階段



石綿問題と安心・安全なまちづくり

岡田和隆

○アスベスト(石綿)問題について

この問題について、旧和田山町の昭和62年3月定例議会において、アスベストを使用した製品はいろいろあり、多くは建築物の防音や防熱等に使用され、壊れた時に、呼んでどう対応するのかを伺う。市とし

者に調査を願い問題があれば早急に除去等対策をとり、対応する。民間の調査は難しい。

ねる。

市有公共施設300カ所を調査の結果、35施設が使用している。問題はないとのことであるが、専門業者に調査を願い問題があれば早急に除去等対策をとり、対応する。民間の調査は難しい。

○安心安全のまちづくり ユニバーサル社会づくりについて

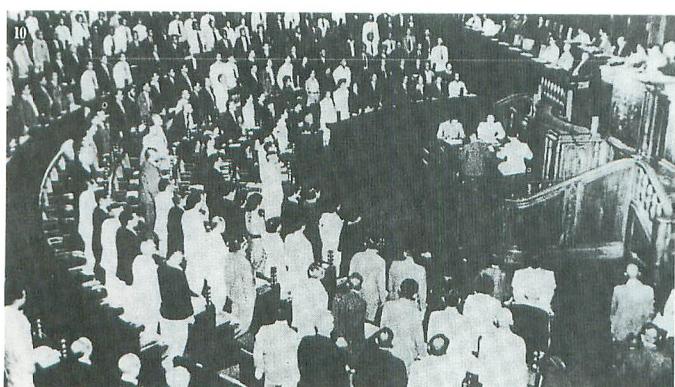
○問 県は推進会議を設置し、人づくり・物づくり・まちづくり・情報・参加参画の5つのテーマでユニバーサル社会づくりを推進する。市としてどう対応するのかを伺う。市とし

市は総合福祉計画を取り入れる。
答 市の総合福祉計画を早急に策定されたい。

○問 旧生野町には、人口増と福祉のために、結婚したら6万円、仲人に2万円、牛乳の支給、二子が生まれたら10万円出していた。下水道の加入者負担金は町独自のお金で4万5千円だったが、合併して60万円になつた。町民養老金は3千円だった。老人医療が有料化された時、私の要請で5千円アップされ、県の2千円を加えて1万円支給されてきた。それが長寿祝金に改悪されました。私は今でも老人医療は無料にすべきだと思っている。これらの制度は市の施策として復活すべきはないか。

○問 これらは合併協で議論した上でのことであり復活することは考えていません。

○答 今、日本では憲法9条をなくして戦争のできる国にしようと動きが起きている。本当に戦争すれば人類も日本も滅亡する。北朝鮮問題が解決すれば東南アジアの火種はなくなる。アジアには世界の人口の3



▲衆議院で新憲法草案を可決(1946年8月24日)
※ほるぷ出版「日本の歴史」(家永三郎編)より



朝来市発展の展望を問う

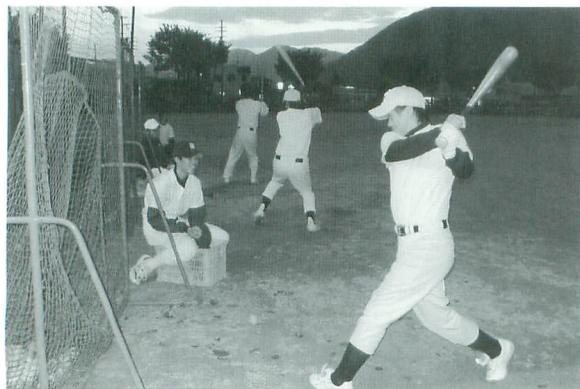
小林等

分の1以上が住んでいる。公務員には憲法遵守の義務がある。9条を守り抜くことが、日本がアジアの中で生きていける道ではないか。

○答 9条については様々な意見があり、今後も真剣に議論すべき。

問 安全快適環境のまちづくりの一環としてヒメハナ公園をフラワー公

○ヒメハナ公園を フラワー公園に



▲和田山高校野球部の練習風景

答 県の財政的な問題、人事面での問題等課題が多くありますが、大変参考になる意見として承っておきます。（教育長）高等学校等振興協議会の中でも支援していきたいと思っています。



スポーツを通じて まちづくりを

松本锐治

○スポーツで夢のあるまちつくり

問 県立和田山高校に体育学科を新設し、但馬地区的スポーツで優秀な選手を集め、全国大会を目指して夢のあるキラッと光る元気なまちづくりができませんか。

答 道の駅とヒメハナ公園を連携させ、埋蔵文化財センターなどと相乗効果を図ることは大変重要なことで、早期に検討部会を通じて計画をまとめたいと考えております。

園として整備できませんか。

答 現在の奨励措置に加えて諮詢会議等設置し、企業誘致他、時代にマッチした対策の検討、併せて、市民運動として、職員も含めサービスに徹した意識の向上、各方面を監視しながら、プラス方向への誘導に努力します。

答 一、現現在の奨励措置に加えて諮詢会議等設置し、企業誘致他、時代にマッチした対策の検討、併せて、市民運動として、職員も含めサービスに徹した意識の向上、各方面を監視しながら、プラス方向への誘導に努力します。

答 市長提言の「こうろ豊か・住みよい町づくり」を目指すためには、種々の状況整備が肝要ですが、その内今回3点に絞って、お伺いする。一、雇用促進・企業誘致は市の発展の見地から欠かせませんが、現存の商工業への影響も含めて、どう取り組む所存か伺う。

二、国策で、食糧等の自給率を40%から60%の向上をつたう中、経営不安定な農林業への市の対応は。

三、旧町時の観光・生産施設の活性化・集約等の取り組み。高齢化・少子化問題を含め各該当者への、言葉等の心遣いの質問は、紙面の制約上割愛します。

○町づくりについて

付記

進を図ります。



住みよい町づくりについて

大垣桑太郎

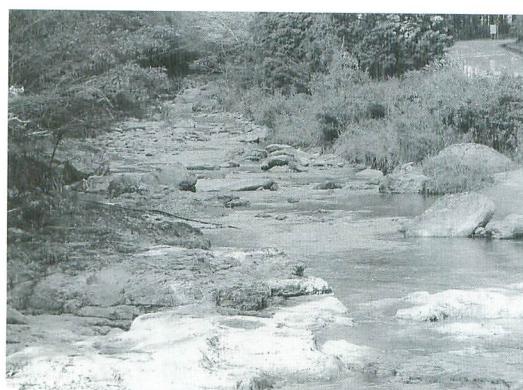


▲市役所本庁の市民課窓口

一般質問

○二一、学童クラブの整備を

〔問〕 学童クラブに対する保護者等のニーズは十分把握されているか。



▲銀山湖上流の渓谷（生野町）

〔問〕 駅前から駅北への連絡通路建設は決定済みである。市長の見直し発言は遺憾に思うが。

〔答〕 すでに70億相当の投資がされているが計画そのものが時代にマッチしているか検証する必要もある。

成として3
議の合意形
合併協

12号

沿線

が

適当

と思

う。



新市の中心街整備・ 行財政改革

日 下 茂

○市役所問
題は民意
優先で

〔問〕 現市役所は周辺住民が47年間、共に歩み歴史を刻んできた。民意を無視して合併協議の合意形態として3つあるのは問題ではないか。

○芸術作家、作品の調査資料の作成を

〔問〕 作者作品名等の資料を作成し一般的に公表を。芸術家の意見を文化事業に盛り込む等の考え、糸井渓谷、黒川渓谷等、自然芸術として整備することも必要でないか。

〔答〕 大変重要なお話で十分参考にしたい。

〔答〕 把握できていないのが実態で、時間を持つてもらつことが必要。学童クラブも支援策と考えるが。ご指摘のとおりで、女性の視点も合せ総合的に整備していきたい。



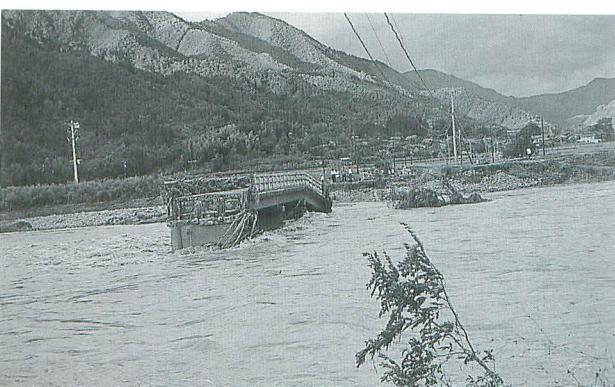
事業の説明責任と 自治体改革

福 山 勝

〔問〕 駅前・駅北・駅南の整備事業は一体的な事業であり、JRから市役所を中心とした面的な広がりを持ち、他の地域には単に事務をする所だけでなく、存在が地域にとって価値があるかという視点も必要だ。高齢者対策としても、閉じこもりをなくすことは大きな政策になってくる。集積商業地は若者の町、

〔答〕 これらについては、複雑な条件下であり、当時の責任者の判断も難しかったと思うが、地域の合意形成ができれば事業は進めたい。

○駅前整備の有効性、 法務室設置



▲水害で流失した旧糸井橋（昭和40年）

駅前はシニアが外出し、シニアタウンとして有効な町づくりだと考える。また、人事政策としての職員構成のフラット化、更に自治の基本条例等法との整合性、見直し、改廃という問題が生じる。そのため法務部署に検討する必要がある。

〔答〕 大変ございました。

日本国憲法を守れ

梶 本 丑 朗

○憲法を守る
手をつなぎたい

問 私は戦争の加害者・被害者どちらの側に立つてもいけないと

考 えます。市長は、旧町長の時代に、平和の問題でドイツ大統領の演説を引用し、戦争の歴史

世界で唯一の被爆国である日本、原爆・核兵器根絶、また戦争を忌避していく運動は私たちの課題です。改憲問題は決して憲法を改正する視点でなく、9条そのものを国民的な課題として広く論議の場に付することは重要です。その後は主権者たる国民の判断に委ねればよいと思っております。



▲1946年11月3日、憲法公布記念都民大会(皇居前)
※ほるぶ出版「日本の歴史」(家永三郎編)より

国民的な課題として広く議論を。

10月から介護保険はどう変わるか



岡 田 和 之

負担増となる。利用料も上がる。今こそ市独自の負担軽減策を。

○介護保険負担増の
軽減対策を

問 国は家事援助サービスが機能低下をまねくというが当市の実態は。

答 一般的にそんな傾向もあるので

は。問 答弁に反し、介護による軽度者の状態悪化はない。四月から要支援一、二となる780人は、引き続き

家事援助サービスは受けられるのか。答 必要と判断されれば提供される。サービス制限をしないよう指摘する。10月からの食費、居住費の負担増の影響は。

答 特養ホーム多床室で軽減なしの場合、月57,000円の負担増。最大88,530円の負担となり年金収入を上まわる人もある。

答 介護保険の通り負担が出来ずに施設から排除される人もいる。ところで法改正で新たに市民税課税となる人数は。この対象者の保険料はいくら上がるのか。

答 高齢者対策は、他にくらべ充実している。加えて少子化対策など総合的に精査しながら財源充当にも考えていくべきだ。



▲特別養護老人ホーム・緑風の郷（山東町）

問 答弁のとおり月1,500円の人がある。

答 保険料区分で一～二段階上がる

認識の大しさを示された。原爆・核兵器の使用根絶。米軍の超低空飛行には、国に意見書を出すなど、町民の命と暮らしを守り、平和を願う私たちと思いを一つにすることができました。海外で戦争のできる国に変わろうとしているこの重大な時、私は平和を求め、憲法9条を守る一点で市長・教育長とも手をつなぎたいと願うものです。市長のご意見をお聞きします。



梶 本 丑 朗

問 私は戦争の加害者・被害者どちらの側に立つてもいけないと考 えます。市長は、旧町長の時代に、平和の問題でドイツ大統領の演説を引用し、戦争の歴史

考 えます。市長は、旧町長の時代に、平和の問題でドイツ大統領の演説を引用し、戦争の歴史

一般質問

〔問〕 生野、神子畑、明延、の三地区は「鉱石の道」として今後大いに期

来と、それぞれの歴史と文化がありましたが、これらの資源が十分に磨かれていない、従前は自治体がそれぞれ違った形での取り組みでした。そのため観光資源のネットワーク化について、努力が乏しかったと思われます。今後は朝来市として、大所高所から眺めて、観光資源をプラスアップ（磨きをかける）をして、一元的なPRができます。



観光客の誘致問題

嵯峨山 利郎

○観光立市としての朝来市の今後

〔問〕 都市との交流を目指し、観光客の誘致を今後どう進めて行くか、具体的な構想は。



▲ありし日の1円電車（昭和48年、明延にて）

〔答〕 保存する産業遺産は素晴らしい物です。体験型ツーリズムはまだ日本には確立されていませんが、保存と活用をして行きたいと考えます。朝来市の切り口として、十分に資源化できるものと思います。また、生野の景観形成、まちづくり交付金事業のいろんな面での生野らしさのまちづくりの展開等と並行して進めて行きます。

待できる観光資源ですが、全国的にみれば文化財の指定や施設整備面ではおくれている。今後の対応は。



山東道路交流施設・人材派遣会社

吉田富郎

〔問〕 施設から発生する、し尿・雑排水は当初下水処理施設に連絡の予定が予算化されている。排水処理方法は。

○合併浄化槽について

〔答〕 本施設は朝来市の顔というべき施設であり、単に営利を目的としてではなく地域の経済活動・産業の振興に重点をおき選考し、委員会は専門家をまじえて8名位で10月の早い時期に組織していく。使用料についても市内類似施設等の調整も必要であり、現在その作業を行っているところであり、具体的には申し上げられないでのご理解賜りたい。



▲建設中の埋蔵文化財センター

〔問〕 会社設立についての計画は。

〔答〕 行財政改革と非正規職員の就労の場確保・身分安定が目的で先例を参考にし、前向きに取り組む考えでいます。

の合併浄化槽に変更した。下流域の問題も考慮し、膜分離活性汚泥方式で水量の多い本流まで管路の布設を行い放流させていただく。

○人材派遣会社について

新庁舎・少子化対策について

大西年男



○新庁舎建設について

問 新庁舎建設に関しては、ISO規格をとりいれたエアコンのコンントロール、厅舎屋上の緑化、蔦などによる外壁面緑化、旧朝来町のプール「くじら」での実証済みヒートポンプ方式の地中熱エネルギーの利用、雨水を溜め水洗トイレに使用、浄化して飲み水に、これらの何点かを組み合わせることで省エネ、地球温暖化防止にもなり環境に優しい新庁舎の建設になると思うが市長はどうのつか。



▲就業改善センター（生野支所ヨコ）

答 新庁舎建設に関してはインフラ整備がまだ十分ではないが省エネに徹した庁舎建設が期待される。今提言して頂いた事などを総合的に検討しながら、庁舎の建築・公共設備の整備を考えていきたい。

問 ISO規格による外壁面緑化、旧朝来町のプール「くじら」での実証済みヒートポンプ方式の地中熱エネルギーの利用、雨水を溜め水洗トイレに使用、浄化して飲み水に、これらの何点かを組み合わせることで省エネ、地球温暖化防止にもなり環境に優しい新庁舎の建設になると思うが市長はどうのつか。

問 生野町就業改善センターの地籍課を庁舎の2階から3階に移し、建物を取り壊して生野町の観光の拠点とするバス駐車場に出来ないか。又支所周辺を中央公民館移転も含め総合的な形に再構築される考えはないか。

答 中央公民館の今後の利用の問題、旧庁舎の問題、朝来市の南玄関口として総合的に考えていく。

○少子化対策について、児童手当は

問 朝来市も少子化の波は避けられない。どう対処していくお考えか。児童手当の支給対象を6年生まで延ばせないか。

答 次世代育成支援対策地域行動計画の基本理念に基づいて、すでに実施している。児童手当を6年生までとなると、厳しい財政状況下、実施は難しい。

問 住みやすさランキング全国15位の朝来市が、さらに住みやすくなるための取り組みはあります。

○住みやすい朝来市をめざして



住みやすい朝来市をめざして

山本正之

県の住宅共済制度の積極的な加入促進と、市独自での支援措置はできるのか。

答 朝来市のホームページ、広報あさご等で加入促進を図る。現在、市が助成するという環境はない。

問 災害後の緊急対策（マニュアル）はありますか。

答 4月に職員防災初動マニュアルを作成し、現在副課長以上の職員及び防災担当者に配布している。マニュアルに沿った訓練も実施し、防災への高い対応をとつていく。

問 自然災害による住宅再建の支援策について、兵庫



▲住宅再建共済のパンフレット

一般質問

問 健全維持には市民の負担が伴う。
答 本当に市民一人ひとりの痛みを聞く気持ちを持つているか。通知書が届いて、多くの問い合わせがあったと聞くが、どう



▲路線バスは大切な存在（JR和田山駅）

問 健全維持には市民の負担が伴う。
答 本当に市民一人ひとりの痛みを聞く気持ちを持つているか。通知書が届いて、多くの問い合わせがあったと聞くが、どう

通知が来た。とても大変です」など、最も多い声が寄せられている。市長の認識は。

問 優待乗車券助成事業が、「ミニユーティバスの関係で、なくなってしまうとの不安がある。他の旧町の良い制度も含めて市全体に拡充するべき。

答 将来は「ミニユーティバスへ移行。」になつてただ国保税については、本当にびっくりする高額な通知が来た。とても大変です」など、最も多い声が寄せられている。市長の認識は。

国保税軽減と優待バス制度の充実

鈴木逸朗



○国保税大幅引き上げ、市長の認識は市民の声を把握しているか

問 国保世帯の多くが国保税引き上げとなる。当局がしていなかつた試算実態を示し、改善を求めてきた。

問 優待乗車券助成事業が、「ミニユーティバスの関係で、なくなってしまうとの不安がある。他の旧町の良い制度も含めて市全体に拡充するべき。

○あつたか和田山バスの制度を全市に

答 申請は2件で、内1件は不決定。申請対象の拡大、収入減少基準緩和、事由証明者廃止など、減免規定の改善を。申請はどの程度あるか。

問 国保世帯の多くが国保税引き上げとなる。当局がしていなかつた試算実態を示し、改善を求めてきた。

○の程度あつたのか。
直接私に、電話や話はない。
問 世帯数減少で、これだけの保険給付費増加見込みになるのか疑問。能力のある人が税を負担する根本原則を守るべき。国は補助金を減らすために応能、応益割合の基準を押し付けている。今年の比率を守るべき。申請対象の拡大、収入減少基準緩和、事由証明者廃止など、減免規定の改善を。申請はどの程度あるか。

行財政改革と地域活性化について

能見勇八郎

問 段ヶ峰の風力発電に伴う作業道の建設についてはどう考えるか。

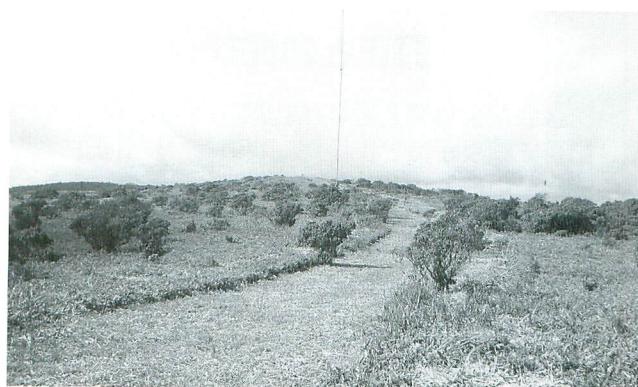
問 市長の行財政改革に対する気概、特に重要な課題は何か。改革を実効あるものとするために強制力のある数値目標の設定が必要と考えるが、市長の見解は。

答 生野町の菖蒲沢地区の市道、林道を経由し、進入路が建設される予定である。作業道は工事終了後も施設の維持管理上、現状で管理され、この拡幅整備は地域のメリットも大きいと思う。

答 行財政改革は合併後の市民の最大の関心事であり、私は正面からこの問題に取り組んで行きたい。新市の財政状況は想像以上に厳しく、旧町から引き継いだ事務事業はすべて見直し、痛みを伴う部分も想定されるが、厳しく新市の行政システムを再構築することが重要と考える。

最重要課題は改革が単なるお題目ではなく、実効性のあるものであるといふ市民の認識を得ることであり、委員の公募、タウンミーティングなどによる市民の意見の反映と逆に広く情報の提供を行いながら改革を開したい。

数値目標については十分研究しながら検討したい。



▲風力発電所予定地

問 山東道の駅「但馬のまほろば」地域振興施設は、ふるさと基金2千

○出店者利用料金について

答 これらの諸施設については、ソフトラード両面において、一体化した整備方法を考慮しながら進めていきたい。

一層充実した施設になると思われますが、市長のお考えをお聞かせください。



山東道の駅整備と出店者利用料金

丸尾行子

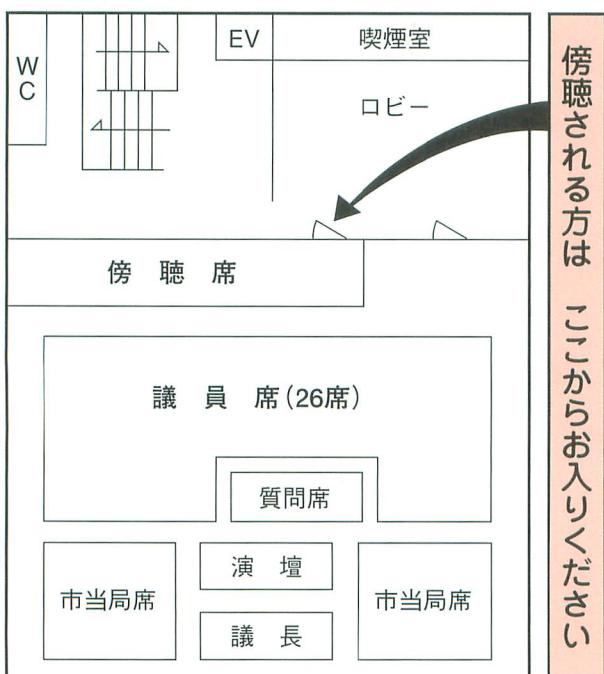
○山東道の駅整備と出店者利用料金について尋ねる周辺整備について



▲道の駅の建設が始まりました。(山東町)

議会の傍聴にお越し下さい

議場は 市役所本庁3階ホール
(旧和田山町農業研修センター)です



答 これは当事者間の協議にゆだねている。20%相当が妥当と思う。万、一般財源9,800万円など、多額の財源がつぎこまれた施設で、この施設の管理を指定管理者に委託するとの事ですが、私は市民利用者の利用料金については、かかるべき配慮があつて当然と思います。条例には「利用料金は市長と協議する」とある、料金は市長の判断で決められるということです。指定管理者側に立つて決めるのか、市民の立場に立つてこの料金を設定するのかどちらですか。

12月定例会の日程

12月1日(木) 議案審議(初日)
9日(金) 一般質問
12日(月) 一般質問
14日(水) 議案審議
27日(火) 議案審議(最終日)

■本会議のほか、委員会も傍聴できます。

■お問合せは議会事務局へどうぞ。

TEL 672-6129

訂正とお詫び

議会だより第2号(平成17年8月5日発行)の記事に誤りがありました。次のとおり訂正させていただきますとともに、お詫び申し上げます。

【訂正箇所】

6ページ1段目本文中、3行目

(国民健康保険税条例の一部改正)

誤 「文教民生常任委員会で審査され」

正 「総務常任委員会で審査され」

議会運営委員会調査報告

東河観光農園に関する議員の身分問題

■議会運営委員会では、議長から諮問のあった身分問題について、8月29日と9月20日に調査が行われ、結果が本会議で報告されました。

調査の概要

■東河観光農園に関する議員の身分問題について

議長から諮問のあった東河観光農園に関する議員の身分について、担当部署から説明を求め調査を行った。

■経過

旧和田山町では、夜久野営林署跡地約6町歩を昭和61年に取得、当時は畠地帶総合土地改良事業が進められており、その後の計画でこの土地を活用する予定であった。しかし事業の計画変更により、この活用計画がなくなり、その後、当該土地をJAや南但酪農などに賃貸借契約により有償貸付けを行った。また、周辺は民有地(畠)であり、管理のため必要な都度シルバー人材センターに草刈りの委託を行ってきた。

貸し付けした土地が、平成16年11月から牛糞の野積みが禁止されるため、またそのほかの土地については契約解除の申し出があったため、平成

15年度末をもつて賃貸借契約の解除を行った。

平成15年ころから、東河観光農園より土地利用の申し出があり、町としても民間グループの育成、地域の活性化につながるならと応諾。また東河観光農園から鳥獣防護柵設置の要望があり、平成15年9月議会の補正予算で防護柵材料代300万円を予算化し、町が現物支給し、設置は東河観光農園が行つた。

平成16年4月1日付で、和田山町と東河観光農園とで無償による土地管理委託契約が締結された。

平成16年9月議会で夜久野環境美化対策(牛糞集積場の耕運、町有地内の草刈り)と1年限りの変更契約により100万円の管理委託の変更契約を締結した。

当時の東河観光農園の組合員の中に、上道正明氏が会計として加入されている。

平成16年10月の和田山町議会議員選挙において上道正明氏が当選、11月15日より和田山町議員となつた。

平成17年4月1日合併、在任特例期間により議員の身分

は、朝来市議会に引き継いだ。

東河観光農園の4月8日の総会において、上道議員は、組合員の脱退を承認された。

調査の結果

■当該土地(夜久野営林署跡地)は、普通財産であり、平成15年度までは一部土地の賃貸借と、草刈りを直営管理で行つてきたが、なぜ東河観光農園に管理委託契約を行つたのか納得できる理由の説明がない。

■委託料について、当初の

契約では無償とされているが、見返りとしてこの土地を利用した農作物による収益を認めており、これは地方自治法第92条の2に規定する請負として、議員の兼業禁止条項に該当するところである。

■平成16年9月の管理委託変更契約において、100万円の委託料を支払うこととしたが、必要な経費の積算では18

ゼこの委託料となつたか明確でない。

■本来は普通財産の賃貸借契約であるべきであるが、管理委託契約としてきたことで、

議員の身分上の問題が派生してきただ。問題を指摘されたその後も是正すべき事務処理方針が明確でなく、当局としては現段階では地方自治法に抵触するかどうかを判断するには限界があり、結論を得るに至らなかつた。



▲慎重に調査を行う議会運営委員会

議会の動き

7月

- | | |
|-----|--------------|
| 19日 | 産業建設常任委員会 |
| 20 | 産業建設常任委員会 |
| 22 | 議会運営委員会 |
| | 議会広報特別委員会 |
| | 公立豊岡病院組合議会 |
| | 但馬広域行政事務組合議会 |
| 27 | 議会広報特別委員会 |
| | 公立豊岡病院組合議会 |
| 28 | 議会広報特別委員会 |

8月

- | | |
|----|--------------|
| 3日 | 総務常任委員会 |
| 17 | 産業建設常任委員会 |
| 19 | 産業建設常任委員会 |
| 22 | 但馬広域行政事務組合議会 |
| 24 | 議会運営委員会 |
| 29 | 議員全員協議会 |
| 31 | 議会運営委員会 |
| | 9月定例会(初日) |

9月

- | | |
|----|--------------|
| 1日 | 決算特別委員会 |
| 2 | 9月定例会(第2日) |
| | 議会広報特別委員会 |
| 5 | 決算特別委員会 |
| 6 | 決算特別委員会 |
| 7 | 決算特別委員会 |
| 8 | 決算特別委員会 |
| 9 | 決算特別委員会 |
| 12 | 決算特別委員会 |
| 13 | 産業建設常任委員会 |
| 14 | 9月定例会(第3日) |
| 15 | 9月定例会(第4日) |
| 16 | 9月定例会(第5日) |
| 20 | 議会運営委員会 |
| 21 | 総務常任委員会 |
| | 産業建設常任委員会 |
| | 南但広域行政事務組合議会 |
| 22 | 総務常任委員会 |
| | 産業建設常任委員会 |
| 26 | 文教民生常任委員会 |
| 29 | 9月定例会(最終日) |
| | 議会運営委員会 |
| | 産業建設常任委員会 |

10月

- 12日 産業建設常任委員会
23 朝来市議会議員選挙投票日
26 総務常任委員会懇話会
31 朝来市議会議員当選者懇談会

11月

- 4日 11月臨時会(1日限り)
9 南但広域行政事務組合議会
11 議会運営委員会
15 播但市議会議長会(赤穂市)
18 議会広報特別委員会
21 行財政改革特別委員会
22 議会運営委員会
24 議員全員協議会
29 公立豊岡病院組合議会

新しい常任委員会です よろしくお願ひしま～す

總務常任委員會

○○○○○
鈴木上道
○○○○○
吉田村本
○○○○○
逸朗正明
○○○○○
富郎公夫
○○○○○
長野梅二
○○○○○
能見勇八郎
○○○○○
梶原博司
○○○○○
中島利信



文教民生
常任委員會

○○○○木村
太岡丸山本
田田尾
則和行正圭介
之子之
○○○○小谷
上坪原佐藤
谷内
廣志議長
一由博司勝
友信



產業建設
當任委員會

○藤原敏信
○波多野優
○齊藤
○安福
○英則
○知行
○正三
○西川
○梶原
○横尾
○大田垣
○正信
○議長
○博司
○克己
○藤次
○藤次



私たち議会広報特別委員も、広報・広聴活動を通じて、議会の活性化と朝来市の発展に向け、積極的に取り組みたいと考えています。

11月臨時会で、委員会の構成を一新しました。

議会広報特別委員会

メンバーが
変わりました