



あさぎ ASAGO

朝来市議会

議会だより 第39号

2013(平成25)年2月5日発行



▲心をつなぐ天空の光
～ひと・まち・くらし～
(2012.12.22～29)

▼竹田城と竹田の街でライトアップ



▼成人式



■ 第21回(12月)定例会

主な議案審議	2～6
議案賛否状況	7
議員定数改正(案)に関するアンケート	8～11
市政を問う／一般質問	12～17
議会だよりアンケート集計結果	18～19
特集 輝け朝ガール!	20

一般会計

1億2,700万円の

追加補正予算を可決!

12月
定例会

(仮称) 朝来医療センター

但馬ここのとり周産期医療センターの建設計画定まる

12月定例会は、11月26日から12月26日までの31日間の会期で開き、市長から提出された一般会計補正予算、廃棄物処理手数料条例及び給与条例の一部改正並びに社会福祉法人に関する事務の委託、南但広域行政事務組合規約の変更など16件を審議しました。

委員会に付託し審議していた議案7件について、廃棄物処理手数料条例については修正可決、その他の議案については原案のとおり可決しました。

また、最終日(26日)には、新たに基金を一元管理する条例案が市長から提案され、特別委員会(7人)を設置して、審査を付託したほか、請願2件も継続審査とし、閉会中に審査することとしました。

一般会計補正予算(第4号)

朝来医療センター建設に伴う用地測量及び埋蔵文化財調査費、神子畑選鉱場シクナーの安全施設設置工事費等として1億2,700万円を追加するものです。全会一致で可決しました。

(仮称) 朝来医療センター

建設に伴う用地測量等調査費

1,689万円

和田山・梁瀬両医療センターの2病院を統合して新たに建設することとなった(仮称)

朝来医療センターの建設用地の測量及び埋蔵文化財調査等の費用として計上するものです。

但馬ここのとり周産期

医療センター整備事業

30万円

平成27年度のオープンを目指す但馬ここのとり周産期医療センターの基本設計費用を追加するものです。同センターは公立豊岡病院に隣接して建設する予定です。

※両センターの建設スケジュールは下段に記載↓

質疑あれこれ

朝来医療センターの費用負担割合は、

答 今回計上の用地測量試験委託料等については、公立豊岡病院組合が3分の2、朝来市が3分の1としている。

但馬ここのとり周産期医療センターの負担割合は、

答 総額17億4,500万の見込みで朝来市分は14%となっている。

(仮称) 朝来医療センター・但馬ここのとり周産期医療センターの建設スケジュール

年度	24	25	26	27	28
但馬ここのとり周産期医療センター(豊岡病院隣接)		基本・実施設計	建設工事	使用開始予定(平成27年度春)	
(仮称)朝来医療センター(朝来市内)		基本・実施設計	建設工事		開院予定(平成28年度中)

※但馬ここのとり周産期医療センターの整備概要をP17に記載しています。

人生いきいき80年

住宅助成事業

193万円

高齢の方（介護認定を受けている方）や身体に障害のある方が、段差解消など自宅（トイレ・浴室など）の改修工事を行った際、費用の一部を助成する制度で、申請件数・改修工事費の増により追加するもの。



▲改修された浴室

野菜等ハウス設置

支援事業補助金

178万円

主に冬期農産物を確保するため朝来農産物直売所連絡協議会の加入者を対象に、ハウス等を設置する際の資材費用に対し助成する事業で、当初の申請より増となったため追加するもの。（3力年事業で24年度で最終）



▲ハウスで栽培されている野菜

質疑あれこれ

人生いきいき80年住宅

助成事業の増加理由は、

答 特別型については1件当たりの改修費用が増加していること、一般型については今年度より耐震診断を除外したことにより申請件数が7件から12件に増加したことによるもの。（※人生いきいき80年住宅助成事業について詳しくは市役所高年福祉課まで）

野菜等ハウス支援事業の現状と今後の予定は、

答 22年度に10人（13棟）、23年度に10人（12棟）、24年度は当初5人（6棟）の補助を実施している。葉物、露地野菜、切り花など道の駅等での販売実績も好調と聞いており3力年事業ではあるが来年度以降も継続するかについては検討していきたい。

中学校部活動補助金

279万円

活躍がめざましい市内中学校の部活動補助金として追加をするもの。テニス・陸上・卓球・バスケット・剣道・バレーなど県大会はもとより全国大会や近畿大会へ出場を果たしている。

減債基金積立金

6,000万円

4種混合ワクチンの定期接種集団接種から個人接種へ変更

632万円

神子畑選鉱場シックナーの

安全施設設置工事費

400万円

委員会からの意見 （産業建設常任委員会）

●野菜等ハウス支援事業の継続を！

野菜等ハウス設置支援事業については、道の駅等による野菜等の販路拡大に伴う供給体制の充実、生産者意欲の向上など市内農業の活性化に寄与する施策である。今後、補助要綱の検討を行い積極的な支援体制づくりに取り組まれない。

●神子畑シックナーは十分調査を！

神子畑選鉱場シックナー安全施設設置工事については、施設の老朽化も進んでいるため、安全対策として必要と考える。従来の施設利用計画の評価を行うとともに現在までの経過等について十分調査を行い、今後の管理方針を定められたい。



▲中学校部活動の様子

質疑あれこれ

中学校の部活動

活躍状況は、

答 和田山中学校では女子ソフトテニスが近畿大会、男子卓球部は近畿、全国大会へ、生野中学校ではソフトテニス男女ともに近畿大会へ、梁瀬中学校では男子バレー、女子バスケットが県大会へ、朝来中学校では剣道、ソフトテニス男女で県大会へ出場している。

春から稼働する南但ごみ処理施設にかかる 条例改正などを集中審議

南但広域行政組合の
規約変更

規約変更

平成25年4月から消防の広域化及び南但ごみ処理施設が稼働することに伴う養父市と朝来市とで共同事務を行うための規約変更をするもの。

一般廃棄物に関すること

一般廃棄物の処理に関する

計画の策定

一般廃棄物の中間処理



▲廃止になるクリーンセンター朝来事業所

質疑あれこれ

一 一般廃棄物の処理計画については、これまで策定されていなかったということであるが、そのことについて。

答 今回の規約変更により改めて計画を策定することとしているが、策定に関し遅きに失したということについてはお詫びしたい。

討論

反対討論

■ 今求められているのは自治体単位の消防体制の堅持と、消防職員の消防力整備指針への充足である。消防の広域化は市民不在の議論であり許すことが出来ない。

賛成討論

■ 広域化によって財政負担は将来的にも増える見込みであり、消防広域化の前に市としてなすべき責務を果たすべき。

■ 昨今の少子高齢化や建物の高層化等を勘案すれば、より高度でなおかつ人的な体制を維持堅持することは必要不可欠。当初の計画である但馬全域での広域化ということからすれば南但での広域化はやむを得ない。

一般廃棄物処理手数料条例の一部を修正 持ち込みごみ手数料を分かりやすい表記に

主な改正点

●可燃ごみ収集券 (収集シール)の廃止

ごみ袋に入らない可燃ごみ(段ボール等)については、直接、南但ごみ処理施設へ持ち込むか、地区の集団回収へ。

●持ち込み・破碎ごみの廃止 と粗大ごみの収集料を変更

●営業ごみの 基本料金の廃止

事業系ごみについては、市の認可を受けた事業者が収集し、南但ごみ処理施設へ直接搬入する。

※4月以降の粗大ごみの持ち込みは南但ごみ処理施設へ。詳しくは「広報朝来3月号」に掲載される予定です。

可燃ごみ収集券

・指定袋に入らないダンボール、発泡スチロール等を束ねて貼付して下さい。
・別の容器(袋、箱等)に貼付したものは、収集できません。

氏 名 _____

人と緑 心ふれあう 交流のまち
朝 来 市

▲4月以降、廃止となる収集シール

質疑あれこれ

南 但ごみ処理施設の稼働により、市の施設の朝来・山東両クリーンセンターの稼働に関する条例改正等がなされていないが。

答 市の施設条例改正については来年の3月議会に提案する予定。

ご み収集券（収集シール）の廃止について、段ボールだけでなくその他の大型の可燃ごみの排出にも利用されているが、それらへの対応は。

答 出されているほとんどが段ボールと聞いており、今後は地区等の集団回収に出していただくか、南但ごみ処理施設へ直接持ち込みいただくことになる。

ご み袋の料金については、朝来市は大80円、小50円であるが、養父市は大60円、小40円と聞いている。

料金的にも高く、また破れやすいなど市民から苦情を聞くが。

答 収集は今までどおり各市で行うため、ごみ袋の料金については現状維持としている。他地域での安価についても把握しているが、収集手数料等々鑑み現状通りお願いしたい。

ごみ袋の形態については、より便利で、より強い素材のものに改善すべく現在取り組んでいる。

4月以降、持ち込みごみの取り扱いが変更！

- 収集シールの廃止
- 営業ごみの基本料金廃止
- 朝来・山東の両クリーンセンターへの持ち込みは廃止。
今後は南但ごみ処理施設へ（和田山町高田）

市職員の給与に関する

条例の一部改正

人事院勧告に基づき市職員の給与について、原則55歳以上職員の昇給停止、持家に対する住宅手当を廃止するもの。賛成多数で可決しました。

討論

反対討論

■ 原則55歳以上の昇給停止は、昇進人事管理上の特性を無視した年齢差別、職務

給原則に反するもの。

■ 給与の引き下げが内需の縮小を呼び、生産の縮小からさらなる雇用の減少につながり、景気の低迷や経済不況になっているのではないかと。

賛成討論

■ 衆議院選挙での政権交代による円安、株価上昇等により今後の景気回復を期待することとし、市労働組合とも妥結していることも踏まえ、今回の改正はやむを得ないものと判断する。

産業建設常任委員会からの報告

昨年9月定例会において発覚した山東・もやいの里に設置されている大豆加工用の圧力鍋の法令使用違反等について、当局より報告書が提出され、再度、産業建設常任委員会で調査が行われました。委員会からの意見は次の通り。

委員会の意見

今後の再発防止を

報告書の調査内容について基本的に了解するものである。調査の体制、熱意、又、その内容等今後のひな型とすべきものである。しかし、報告書で、圧力鍋を購入後の状況

について当時の担当者から聞き取りを行い事実確認がされているが、記載内容が不十分で、今後の再発防止のためにも、具体的に記載をされたい。又、もやいの里の事業者等への謝罪等についても報告書に記載しておくべきである。

人権擁護委員の推薦

（諮問）

平成25年3月末で任期満了となる人権擁護委員について、市長から議会に対して諮問があり、全会一致で適任と認める答申を行ないました。

◆任期は平成25年4月から平成28年3月までの3年間

（再任）松本定之 氏
（生野町口銀谷）



▲山東：もやいの里

関係者は猛省を

労働基準監督署の法的見解をみると、事業者を監督すべき立場である市としての誤りであることの重大性を十分に認識し、関係者は猛省のうえ、今後このようなことが発生しないよう強く求めるものである。

基金条例
新設へ

基金の二元管理、一括運用へ

特別委員会を設置して継続審査

目的別に設置している各種基金条例を廃止し、すべての基金を一元管理、一括運用するため新たに基金条例を整備するものです。今回、一元管理をする積立基金は23基金、運用基金は1基金となっている。(下記の一覧を参照)。
さらに慎重に審査を行うため、7人の基金運用審査特別委員会(委員長・横尾正信)を設置し、閉会中の継続審査としました。

質疑あれこれ

これまで基金については

一般会計と特別会計等の区分により個別管理をしていたが、一元管理となると利金等の収益と繰替運用等はどうなるのか。

答 収益についての配分は期末残高に応じて按分することとしている。

繰替運用については、これまでどおり財政調整基金において不足が生じた場合に限り繰替運用を行うこととしている。

基金条例制定によって運用上どんなメリットがあるのか。

答 基金全体で一元管理をすることにより、現金、預金・動産・不動産の一定の流動性が担保できること、収益等についても按分することにより基金間の公平性が保たれることとなる。

参考にした他市町村の基金条例はあるのか。全国的な傾向は。

答 主に川崎市の例を参考にした。その他、豊田市、横須賀市、札幌市、登米市、大阪府など多くの市府県で一元管

一元管理・一括運用する基金の一覧

(1) 積立基金

名 称	主 な 使 途
財政調整基金	市の事業全般
減債基金	市債(市の借金)の返済
ケーブルテレビシステム施設維持基金	ケーブルテレビシステムの維持・修繕等
ふるさと創生基金	定住促進事業、図書購入など
播但線電化高速化整備費負担事業基金	播但線電化高速化事業
文化会館維持基金	ジュピターホールの維持・修繕等
国際文化交流基金	国際文化交流事業全般
地域福祉基金	外出支援サービス、特定不妊治療費助成など
軽費老人ホーム改修基金	ケアハウス竹原野の改修など
グループホーム竹原野改修基金	グループホーム竹原野の改修等
資源循環対策基金	省エネルギー等の事業
ふるさと・水と土保全対策基金	土地改良事業など
クラインガルテン伊由の郷管理事業基金	クラインガルテン伊由の郷の維持・修繕など
地域産業活性化事業基金	地場産業施設等の維持・修繕など
さのう高原管理事業基金	さのう高原の維持・修繕など
揚水施設基金	非常用水・かんがい施設の維持・修繕など
コミュニティ・プラント維持基金	コミュニティ・プラント施設などの維持・修繕など
地域振興基金	地域自治包括交付金など
国民健康保険財政調整基金	国民健康保険事業
下水道施設維持基金	下水道施設の維持・修繕など
農業集落排水施設維持基金	農業用集落排水施設の維持・修繕など
下水道減債基金	下水道事業債(借金)の返済
介護保険給付費準備基金	介護保険事業

(2) 運用基金

名 称	主 な 使 途
土地開発基金(現金・動産等)	公共用地の取得

理の基金条例を制定している。

利金等の収益を按分するための条例根拠は。

答 規則により詳細を定める予定としている。



社会福祉法人の事務権限を県に委託

質疑あれこれ

委 託をすることに異論はないが、社会福祉法人から異議の申し立てがあった場合の対応はどこなのか。

答 事務を委託する県である。

第2次地方主権改革一括法による権限移譲等により社会福祉法が改正となり、これまで県の所管であった社会福祉法人の所管が市に移管することとなりました。しかし、社会福祉法人が運営している保育所事業等の権限については、県の所管となっており、指導監督体制の不整合が生じることから、朝来市が兵庫県に事務の委託をしようとするものです。全会一致で可決しました。

12月定例会で審議した議案に対する賛否状況

※議会基本条例に基づき今定例会から議案ごとに、議員の表決態度を公表することとしました。

賛成した議案には○、反対した議案に×、採決の際に欠席した議員は欠を付しています。

なお、議長については表決権がないため○×を記載していません。

議案名	岡田和之	鈴木逸朗	村田公夫	大田垣強	木村圭介	横尾正信	坪内一由	吉田俊平	日下茂	上谷廣志	淵本稔	山本正之	波多野優	中島利信	丸尾行子	太田則之	能見勇八郎	吉田富郎	上道正明
承認第5号 専決処分の承認（一般会計補正予算（第3号））	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第79号 社会福祉法人に関する事務の委託	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第80号 南但広域行政事務組合規約の変更について	×	×	○	○	○	○	○	×	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第81号 朝来市集会施設条例の一部改正	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第82号 朝来市廃棄物処理手数料条例の一部改正（修正）	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第83号 平成24年度一般会計補正予算（第4号）	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第84号 平成24年度水道事業会計補正予算（第2号）	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第85号 平成24年度介護保険特別会計補正予算（第2号）	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第86号 字の区域の変更について	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
議案第87号 朝来市基金条例の制定	継続審査中																		
議案第88号 朝来市職員の給与に関する条例の一部改正	×	×	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	欠	○	○	○	○	○
議案第89号 損害賠償の額を定めることについて	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	欠	○	○	○	○	○
同意第10号 朝来市財産区管理委員会委員の選任	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

※議長

賛成した議案は○ 反対した議案は× 採決の際に欠席した議員は欠 ※議長は表決権がありません。

委員会からの意見

分庁を廃止し、本庁舎集約を

分庁している部局（課）には、教育委員会事務局、都市環境部のうち上水道課、下水道課、地籍調査課があり、事務の効率化や職員数の動向など将来を見据え、新庁舎への集約を前提とすること。特に教育委員会事務局は、独立した行政委員会としての位置付けは理解するが、市長部局との連絡調整や連携など効率的な事務を遂行する上でも本庁舎へ配置することが望ましい。

市のシンボリックな存在として

今後の庁舎の設計・建設に当たっては、パブリックコメントで提出された意見を参考にまちづくりの拠点施設（シンボル）として整備されることを求める。

本庁舎は現位置に建設！

庁舎整備調査特別委員会（最終報告）

昨年3月定例会に市長から現位置での新庁舎建設との表明を受けて以来、17回に及ぶ委員会を開催し、庁舎建設基本計画について慎重に調査を実施してきました。12月定例会最終日に最終調査報告を行い、これをもって調査を終りました。

これにより、新庁舎建設基本計画は一部見直しが必要となりました。（※詳しくは「広報朝来12月号」をご覧ください。）

今後、基本計画に基づき平成25年度以降に、新庁舎建設が進められ、完成・供用開始は平成28年度中を見込んでいます。

議員定数改正案に関するアンケートへの 御協力をお願いします



平成 25 年 2 月
朝来市議会

議員定数改正案に関する市民アンケート

市民の皆様には、日ごろから朝来市政の推進、朝来市議会の活動にご理解、ご協力をいただき厚く御礼申し上げます。

さて、この度、朝来市議会の立志会、清風の絆、新風朝来会の 3 会派から議員定数を現行の 20 人から 18 人に改正する提案がありました。これを受け朝来市議会では、平成 21 年 4 月に制定をしました朝来市議会基本条例第 19 条により、市民の皆様のご意見を聞く「アンケート」を実施いたします。何卒ご協力を賜りますよう、よろしくお願いいたします。なお、このアンケートの集約結果は公表させていただきます。

記

◎ アンケートの質問項目は 2 点です。

- (1) 議員定数の改正案についての賛否
- (2) その理由と意見

◎ 3 会派からの提案書、参考資料等について

3 会派から提出された改正案及び類似団体及び近隣市の議員定数の状況、参考資料等を掲載しておりますので、ご参照下さい。

◎ アンケートの返送について

P10 に挟み込んでいる回答はがきにて、平成 25 年 2 月 20 日 (水)までに投函してください。切手は不要です。

【問合せ先】

朝来市議会事務局

住所 朝来市和田山町東谷 213-1

電話 079-672-6129 (直通)

※改正案については、このアンケートと同時に「パブリックコメント」も実施しています。

立志会・清風の絆・新風朝来会から提出された議員定数改正案

改正案

朝来市議会議員の定数を「18人」とする。（現行の定数は20人）

提案理由

朝来市の人口は現在約33,000人で市議会議員の定数は現在20人となっているが、県下の市議会においても定数削減の傾向にあり、県下の*類似団体においても市議会議員定数は16～18人が多数を占めているなど朝来市議会にあっても削減すべき状況にあることは否めない。

一方、常任委員会にあつては現在3委員会制をとっており、朝来市議会基本条例第1条に掲げる「議会をより活性化し、市民の負託に応える」という目的を達成するためには、現行の3委員会を維持することも重要と考える。

よって、以上の観点から、上記のとおり条例改正を提案する。

*類似団体…「人口」「産業構造」により全国の市町村をグループごとに分類したもの。兵庫県内での朝来市の類似団体は「洲本市」「養父市」「淡路市」「加東市」の4市となっています。

兵庫県下の類似団体及び近隣市の議員定数、報酬などの状況

区分	市名	定数 (人)	人口(人) H24.12月現在	面積(k㎡)	議員報酬 (月額)
類似団体	朝来市	20	33,295	402.98	314,000
	養父市	16	26,441	422.78	310,000
	加東市	18	40,184	157.49	350,000
	淡路市	20	47,487	184.26	346,500
	洲本市	18	47,716	182.48	390,000
類似団体平均		18	39,024	270.00	342,100
県下近隣市	豊岡市	26	87,474	697.66	360,000
	丹波市	20	68,325	493.28	330,000
	宍粟市	20	42,043	658.60	346,000
	西脇市	16	43,436	132.47	370,000
	篠山市	18	44,265	377.61	350,000
	南あわじ市	20	50,901	229.23	346,500

議員の活動概要

議員の活動は、3月、6月、9月、12月に開催する定例会へ出席し市長から提案のあった事柄について審議するほか、市民から提出された陳情などの調査も行っています。さらに、定例会の会期中には市政全般にわたって市長に対し一般質問を行っています。

また、所属する委員会に出席し、担当する市役所の事務について調査を行うほか、議会の活動状況をお知らせする「議会だより」の発行や、「議会報告会」の開催（24年度は5月に実施しました。）、特定のテーマで市民の皆様と意見交換を行う「一般会議」の開催などの活動も行っています。

平成 22、23 年度の活動状況は下記のとおりです。

区 分	平成 22 年度			平成 23 年度		
	開催日数	管外視察	計	開催日数	管外視察	計
本会議（定例会・臨時会）	26		26	25		25
総務常任委員会	17		17	27	2	29
文教民生常任委員会	17		17	15	2	17
産業建設常任委員会	23	2	25	23	2	25
議会運営委員会	23		23	28		28
議会広報特別委員会	12	4	16	11		11
決算特別委員会	10		10	9		9
予算特別委員会	11		11	10		10
その他の特別委員会	6		6	35		35
議案説明会・政策説明会	18		18	16		16
計	163	6	169	199	6	205

区 分	説 明
本会議 （定例会・臨時会）	議員が一堂に会して行う会議のことで、定例会は年 4 回、臨時会は定例会以外で臨時的に開催する会議のことです。
常任委員会	総務、文教民生、産業建設の3つあり、議員はいずれか一つの委員会に所属しています。
議会運営委員会	議会の運営全般にわたり調整を行う委員会です。
特別委員会	特定の事件について調査を行う委員会です。

◆ 朝来市議会基本条例（抜粋）

（前文）

朝来市議会（以下「議会」という。）は、朝来市市民（以下「市民」という。）によって選出された朝来市議会議員（以下「議員」という。）により構成される議事機関であり、市長との二代表制の特性を活かし、市民の負託に応え、朝来市の発展と市民福祉の向上を図る使命を有している。

今日、地方分権時代を迎え、自治体の自己決定、自己責任の範囲が拡大している。議会は討論を通じ、その責務である監視機能と政策立案機能を強化、充実させるとともに、対話を通じ市民の提案を積極的に受けとめ、市民に開かれた議会であることが求められている。

これらを実現するために、市民により身近で、信頼される議会をつくることを決意し、地方自治法（昭和 22 年法律第 67 号。以下「法」という。）が定める規定の遵守に加え、公正性と透明性の確保、政策形成への市民参加の推進、積極的な情報公開、市長等との緊張関係の保持、議員間の討議の尊重、議会活動を支える体制整備、議員の資質向上等を図るため、ここにこの条例を制定する。

（広報広聴活動の充実）

第 15 条 第1項、第2項（省略）

- 3 議会は、多様な市民の意見及び提案を把握するため、市民アンケート等の広聴活動の方策を講じるよう努めなければならない。
- 4 議会は、議員による重要な条例等の提出に当たっては、市民に情報を公開し、意見及び提案を求めるための必要な措置を講じるように努めるものとする。

（議員定数）

第 19 条 第1項（省略）

- 2 議員定数を定めた条例の改正案は、法第 74 条第1項の規定による市民の直接請求があった場合及び市長が提出する場合を除き、改正理由の説明を付して議員が提出するものとする。
- 3 前項の規定に基づき、議員が当該条例の改正案を提出する場合は、第 15 条第3項及び第 4項に基づき、あらかじめ当該改正案を市民に公開して意見等を求めるよう努めなければならない。

10 議員が登壇！

市政を問う

12月5日(水)5名
6日(木)5名



朝来市議会では代表・一般質問は答弁を含め一人50分以内となっています。内容は各議員が500字程度にまとめたもので、質問順に掲載しています。紙面の制約上、質問・答弁とも要約されています。



次期市長選、明確な意思表示を
市長「引き続いて市政担当に深いご理解を」

中 島 利 信

問 多次市長は、前回の市長選挙で①元氣な暮らし②子育て支援の強化など6つの公約を掲げて当選されましたが、その実現度合への自らの評価は何点程度とthinkか。

答 ①「元氣な暮らし」では、医師確保への専門部署の設置、市民病院としての「新朝来医療センター」の建設。但馬初の24時間対応の「朝来健康医療ダイヤル」の開設。高齢者や幼児・児童の医療費や各種ワクチンの無料接種、子宮がんなど検診の無料化。介護保険サービスの基盤整備など福祉施策の充実強化に努めました。②「子育て支援の強化」では、保育料の大幅値下げ、乳児から中学3年生までの入院医療費の無料化。園・校舎の耐震補強と大規模改修、市内全校へのエアコンと洋式トイレを設置しました。③の「地域協働の強化」では、支所提案型事業を創設し、地域活性化に努めました。⑤の「市内産業の振興」では、山東工業団地の整備など雇用機会の拡大、更に、若者や企業の情報通信網の近代化への要望に応え、「CATVの光ファイバー化」、危機管理体制の強

化に向けた、消防デジタル無線の設置や常備消防本部の広域化などを推進しております。⑥の「新庁舎の整備」では、厳しい社会経済情勢の中で、身の丈に合った適正な規模・投資を念頭に、現在地での建て替えを決断致しました。

問 市選管は、次期市長選の投票日を4月21日と発表した但、市長は立候補の意思を明確に示すべき時期だと思ふが。

答 前回の皆様との約束でやり残した事柄、是非取り組まなければならぬ事項が数多くある中で、引き続き朝来市政を担当させて頂きたいと考へており、皆様の深いご理解をお願い致します。



▲子育て支援の充実を目指し整備された山口こども園の可愛いトイレ

一般質問

○経済・雇用戦略の確立



地域資源を活かしたまちづくりを

測
本
稔

問 今日の世界的大不況により、従来の成長戦略は通用しない。市内において、内発型の経済・雇用戦略が求められる。市内面積の83%を占める森林を活用した農林業、市内の史跡・名所への観光の強化、再生可能な自然エネルギーの拡大、そして福祉の充実等によって経済と雇用を生み出すことが必要だ。総合的な戦略が求められるが、市長のご所見を伺う。

答 来年度に経済成長戦略会議で議論し、市の経済戦略をまとめたい。

○自治基本条例の見直し

問 空前の竹田城ブームを一過性のものに終わらせず、あらゆる手法を用いて朝来市への観光客の定着・拡大を図るべし。今後の具体的な計画についてご所見を伺う。

答 観光基本計画を策定し施策のスピードアップ、組織の改編も行う。

問 地域資源を発掘・再発見し、それに磨きをかけて最大限活用するこ



▲機械化で若手労働者の雇用が増える

とは、まちづくりの基本である。竹田城や生野銀山等をしっかりとアピールし、市民に改めて自信を持っていただと共に、そこから更なるまちづくりへと繋げていく必要がある。生野銀山・銀の馬車道が百年後の子どもに残したい遺産として、日本ユネスコ協会の未来遺産に選定された。竹田城と生野銀山は、朝来市のキラークンテンツであり、これを前面に押し立てて、自治基本条例前文の見直しをはじめ、必要な手段を講じるべきだ。

答 圧倒的な魅力を持った竹田城や生野銀山を最大限に活かす観光の在り方、対応を図る。自治基本条例の見直しも検討する。

問 事業所が旺盛な企業活動を行って、雇用を確保することによって地域が栄える。地域で頑張ってこられた商工業の方に元氣を出してもらって、地域が元氣になるよう支えてもらうことは、地域づくりにつながる。

答 本市における中小企業が地域を支え、そして今後も地域を支える中

心になるということとは、言うまでもなくその存在は大変大きい。地域で育った企業が元氣であることは、大変重要なことと考える。

問 持続可能なまちづくり、地域活性化、地域振興を進めるためには、地域経済団体である商工会が地域の核として最も重要な役割を担う団体と考えるが。

答 地域唯一の総合経済団体として朝来市経済発展のため努めていただいており、市内企業にとつて非常に頼れる存在である。毎月商工会との定例会議を開催し、経済施策の立案や商工会特別事業について協議を行っている。

問 商工会に対する県や市の補助金が毎年減額されることによって、商工会職員数が減りその体力が著しく



▲市商工会への支援を

損なわれている。地域を支える商業者が、大変苦戦をして困難を極めている今こそ行政なり団体からの大きな支援が必要である。県の補助金の減額を市が補填するぐらいの措置が必要であり、市の商工会への補助金の増額見直しを図るべきと考えるが。

答 市の財政も厳しい状況であるが市からの通常補助金の現行額を維持しつつ、活性化のための特別事業でメリハリをつける。予算編成に当たっては、商工会の思いをしつかり聞きとめながら対応する。

商工会への支援強化を求める



波多野 優



地域経済と医療を
崩壊させるTPPに反対を

岡田 和之

問 以前TPPへの参加反対を市長に求めたが、その後の新しい情勢や事実を踏まえて再度尋ねる。朝来市と産業構造が類似の全国町村会は断固反対の決議を3度も上げている。市長はTPP参加に危機感を持つべきではないか。また日本医師会も、「TPP参加により日本の医療に経済原理主義が持ち込まれ、国民皆保険の崩壊につながる」として断固反対を表明している。その理由として

「①混合診療が全面的に導入され、先進医療を保険に取り込む努力をしなくなり、今後登場する高度先進医療はお金持ちしか受けられなくなる。②医療機関を営利企業が運営すると、不採算部門を担わなくなり、しわ寄せを受ける公的病院では勤務医の疲弊と赤字の累積が一層進む」と述べている。医師会の反対意見をどう思うか。

答 国民皆保険や医療費の増大など国民負担が増える可能性もある。国からの説明もなく、詳細が分からない現段階でのコメントは控えたい。

○「住宅リフォーム支援」の評価は

問 この制度の投資効果は。課題は何か。

答 利用者、施工者とも好評で、想定を超える補助額の20倍の経済投資効果となった。来年度は募集期間を延ばし、PRに努めたい。

○庁舎周辺の消防水利対策を

問 直近の火災で防火水槽の水位低下が指摘されている。庁舎整備に合わせた対策を。

答 地下式防火水槽の増設を検討したい。



▲水位が低下をしている市役所前の防火水槽



森林行政の現状と課題の克服は

能見 勇八郎

問 4月から完全実施となる森林経営計画制度の活用はどうなっているか。

答 森林所有者または森林経営受託者が面的なまとまり（5ヘクタール以上）について、森林施業、森林保護、路網整備等に関する計画を作成し、市の認定を受けなければならない。4森林組合では現在その作業が行われている。

問 森林経営計画の作成では、生野、朝来はほぼ出来ているが、和田山、山東ではかなり遅れているのでは。

答 4森林組合での計画作成について落差があると思う。所有者とも相談し、支援ができるようなことがあれば相談しながら進めたい。

問 和田山、山東の二組合の所有者には2反、3反といった規模の所有者が多く、5町歩（ヘクタール）集めるには何十人にもなる。しかも、その所有者が明確でない問題もある。集約化に向け行政が取り組むべき課題をどのように考えるか。

答 市内の森林には小規模所有者も



▲高性能機械による作業と作業道

多く、その所有者をまとめて低コストを図る必要がある。しかし、木材価格の低迷などによる所有意識の低下、所有者の高齢化、森林の荒廃等により境界の不明確化の招来、さらに世代交代がこの問題を益々複雑化している。地籍調査が未実施の林地には国の支援制度活用による明確化を図りたい。また、所有者情報は関係法令の許容範囲で提供を検討したい。

一般質問



困難な時代を乗り切れ

上谷 廣志

○(株)SUMCOの閉鎖による緊急雇用対策本部の設置を

問 生野町127人・朝来町62人・山東町10人・和田山町47人、合計246人、家族を含めると703人、固定資産税や法人税で10億円以上が入らなくなる。それに市内業者の資材購入、クリーニング、食品等に大きな影響が出る。

答 再就職支援の専門会社「テンプスタッフ」を中心に但馬県民局・ハローワーク・商工会・市役所の4者で支援をしていく。自宅から通勤可能なニーズ、又地元で再就職希望するニーズ、又播磨、阪神で週1回帰れるニーズ、又起業する場合の技術訓練やサポート等積極的に働きかける。

○神子畑選鉱跡の活用は

問 長崎県の軍艦島を世界遺産とする取り組みが行われている。近代化遺産は不思議な魅力をもった遺産でもある。神子畑の産業遺産を売り込む市の構想をお聞きたい。

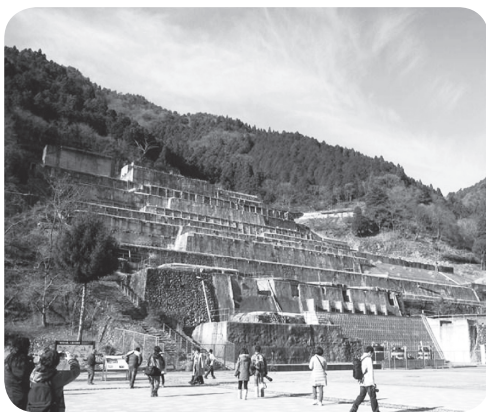
答 軍艦島同様に、現状をそのまま残し、見学できるルートを今後、ソ

フト・ハード双方で整備していく。見学者に魅力的な学習観光になるように進める。

○市道柝原穴栗線の整備計画は

問 現状は砂利道とコンクリートの混在する荒れた道路である。整備計画はあるのか伺う。

答 柝原から千町峠の10・6キロの道で景色は雄大で大変美しい。しかし整備費が高く計画にはあがっていない。但し、のり面など危険になった箇所維持管理はしっかりとやっていく。



▲神子畑の産業遺産は軍艦島並みである



特別職の役割について問う

吉田 俊平

問 私は議会と市長は対等であると考え。市長は市政の現状をどのように考えておられますか。

答 当然に対等であるとの認識を持っていると共に、議会の御意見や思いの強い部分があるのでないかとの事でありますが、それを論破し得るような職員としての資質の向上や研鑽が必要と感じております。

問 市長は目的に向けて強力に引っ張っていく必要がある。議会にはつきり物を言うべきであると考えてるが。

答 言うべきは言う、そういった対応を図っていききたい。

○北近畿豊岡自動車道について

問 延伸後にどういった影響が想定されるのか。

答 現在の国道312号の18400台が平成42年には13500台に、国道9号の13800台が7100台になる予測で、経済影響は必要なデータを計数化し算定したい。

問 非常に大きな影響が予想される。今後の交通動態を変化させるためには、和田山出石トンネルの実現を目指してはどうか。

答 兵庫県におつなぎしていきたい。

○社会資本整備事業について

問 市単独事業にもB/C(費用便益分析)を行うべきと考えるが。

答 新規の大きな道路事業等に取り入れ、事業の取捨選択を検討したい。

○職務に対する働きかけについて

問 運用が十分になされていないのではないか。

答 認識を深め、十分周知徹底するよう再度職員等には通知したい。



▲延伸の影響が心配される北近畿豊岡自動車道



四百年の石垣を四百年後も

太田 則之

問 四百年の威容を誇る石垣。その石の間から生える雑木の除去等を怠れば崩れる恐れも出てくる。

答 広範囲で、作業が追いついていない。継続的に精一杯やっていく。

問 階段、通路等も相当傷んできた。

答 昨年から真砂土の搬入や天守台には芝を張ったりしたが追いついていない。継続してやる。

問 たくさん足の踏まれ、城跡の桜が枯れないかと危惧する声も多い。

答 難しいが、樹木医の指導のもと対応したい。

問 城への散策道で黒木の部分が暗く見通しも悪い。広葉樹林化など遊歩空間づくりを進めりたい。

答 農林整備課で今検討している。

問 竹田城跡観光基本計画なるものをまず策定すべきだ。

答 国史跡としての保存と観光面の両面を認識し、対応していきたい。



▲観光客と車、お互いが緊張してのすれ違い。山城の郷から竹田城跡へ

○ごみ処理について

問 二十五年度、新ごみ処理施設の供用が開始される。ごみ収集の養父市との一元化は進んでいるか。

答 二十六年度実施に向け、進めていくという共通認識を持っている。

○生活保護と就学援助について

問 生活保護制度の見直しが明記された。これによる就学援助（要保護・準要保護）への影響を問う。

答 認定基準の見直しが予定されているが、直接的な影響はない。

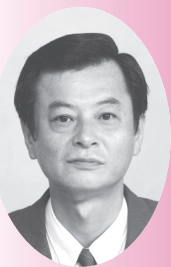
○いじめはどのような形で
取組んでも人権侵害であり暴力

問 今日のいじめは人間関係を利用しながら相手に恥辱や恐怖を与え、思い通りに支配しようとするもの。市内のいじめの実状は。

答 社会情勢の中で見直しを行い3件の報告が上がっている。

問 目の前のいじめから子どもたちのかけがえのない命、心身を守り抜くこと。いじめがここまで深刻になったその要因をなくすことが大切。

答 いじめが過去と比べ深刻化、日常化しているのは、子どもたちが強いストレスのもとにおかれ、過去と比



いじめ問題の対応は

子どもの声に耳を傾けて

鈴木 逸朗

○指定管理施設が官製ワーキング
プアをつくりだしていないか

問 指定管理施設における従業員の賃金等の状況は。

答 一人一人の支給実態は把握していない。給与支払総額を従業員数で除した値では著しく低くはない。

問 正規、非正規雇用などや所得階層の実態把握も必要では。

答 特段取り上げてこなかったのが実態。

○少しでも疑いがあれば
直ちに全教職員で情報共有を

問 教職員向けのいじめ対応マニュアルをまとめたが、子どもや保護者も含めての相談体制は。

答 教育委員会のあさごっ子悩み相談窓口で対応。

問 「いじめ」を冠した窓口が必要。またいじめ防止対策推進委員会は市の条例によって規定する必要があるのでは。

答 解決専門機関でなく、教育長諮問機関として助言をいただくとの位置づけ。



▲あさごっ子悩み相談窓口の様子
(☎677-2115)

一般質問



市の経済力向上に全力を挙げよ

日下 茂

○新庁舎はインフラ整備で
活性化と経済効果を

問 国道312号沿いの新庁舎建設だと建設費約40～50億円で経済効果約100億円と算出されていたが、現在地だと建設費約二十数億円、経済効果は不明である。現在地に建替えるなら周辺活性化のためインフラ整備、道路の狭い周辺には無料駐輪場等、自転車が自由に利用できる整備も必要と考えるが。

答 生野駅には無料駐輪場を設置したが、和田山駅には民間の駐輪場がある。無料の駐輪場を設置する予定はない。駅や市役所周辺に置いているのはマナーが悪い啓発したい。

問 車は無料で置きながら高校生から駐輪料を徴収するのは思いやりに欠ける。民間に過保護でないか。

答 設置して無料にすることは、市民に負担がかかると思われる。

○早めの色覚指導が必要

問 色弱者は全国で約300万人、2003年から小学校では色覚検査がおこなわれていない。就職時、色



▲再活性化が待たれるパオパオ跡地

覚検査で不合格になるケースがある。早めの指導が必要でないか。

答 授業中にも気がつければ配慮しながら保護者に伝えるのも方法と聞いている。

○パオパオ跡地の再生に全力を挙げよ

問 パオパオが閉鎖してイメージが悪い。金融機関とも話し合い再活性化に買取等を含め、市も積極的に参加するべきである。

答 今は民間とより良い方途を探っている。指摘は十分に参考にしたい。

但馬こうのとり周産期医療センターの整備概要

但馬3市2町では、但馬地域の安全で安心な ***周産期医療** 体制を整えるため、豊岡病院に「但馬こうのとり周産期医療センター」を整備することとしました。これにより但馬地域の分娩施設は、北部は豊岡病院の周産期医療センター、南部は八鹿病院とし、ハイリスクの母児については周産期医療センターで対応することとなります。

また、産婦人科医師についても、周産期医療センターと八鹿病院でローテーションで勤務することが可能となるよう検討されています。

◎分娩室、産科病室、外来診察室、NICU・GCU等を整備

◎個室の一部はMFICUと同等程度の機能を整備



区 分		室 名	現状数	整備数	増減
病棟	産婦人科	一般病室	40	44	+4
		分娩室	3	4	+1
	NICU	NICU	6	6	±0
		// (隔離室)	2	1	▲1
		GCU	0	6	+6
外来	産婦人科	診察室・内診室	3	4	+1
		指導室 (助産師用)	1	2	+1
	未熟児	診察室	0	1	+1

NICU…新生児特定集中治療室 GCU…新生児回復治療室
MFICU…母体・胎児集中治療室

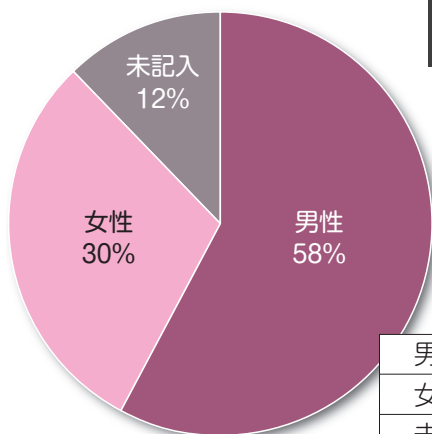
***周産期医療**…妊娠22週から生後満7日未満までの期間（周産期）とその前後の期間の医療のことで、出産時の母体や胎児、出生後の新生児の生命にかかわる突発的な緊急事態に備えるためには、産科・小児科双方からの一貫した総合的な医療体制が必要であることから特に「周産期医療」と言われています。

ご協力ありがとうございました。

議会だよりに関するアンケート結果

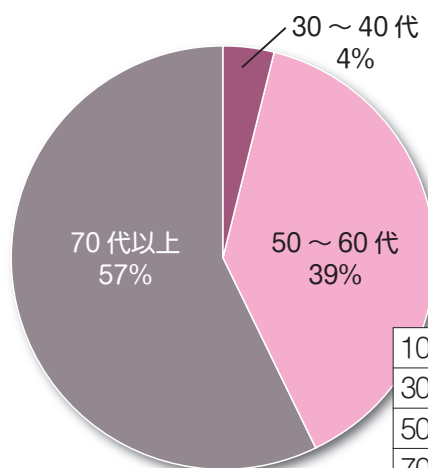
議会広報特別委員会では、市民の皆様に、より親しまれ、分かりやすく読みやすい紙面づくりを進めるため、「議会だより第37号（H24.11月発行）」でアンケートを実施したところ、69人の方から回答をお寄せいただきました。集計結果を掲載します。

性別



男 性	40 人
女 性	21 人
未記入	8 人

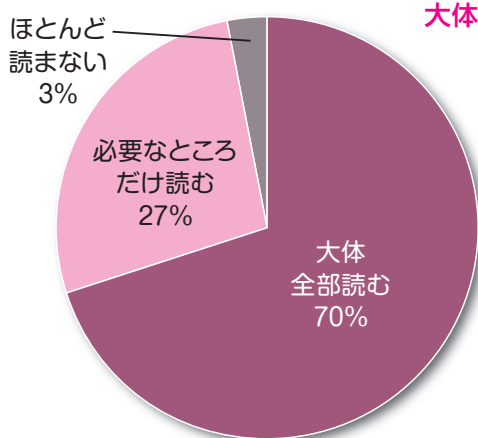
年代別



10～20代	0 人
30～40代	3 人
50～60代	27 人
70代以上	39 人

問

議会だよりをどの程度読まれますか



大体全部読むという方が一番多く、70%（48人）ありました。

(^o^) 大体全部読む

- ・毎号楽しみに読んでいる。
- ・よく出来ていると思う。

(+_+) 必要なところだけ

- ・内容が多すぎて読むのに体力がいる。
- ・目を引くような見出し、図・表など簡素に。
- ・分厚くて読む気がしない。

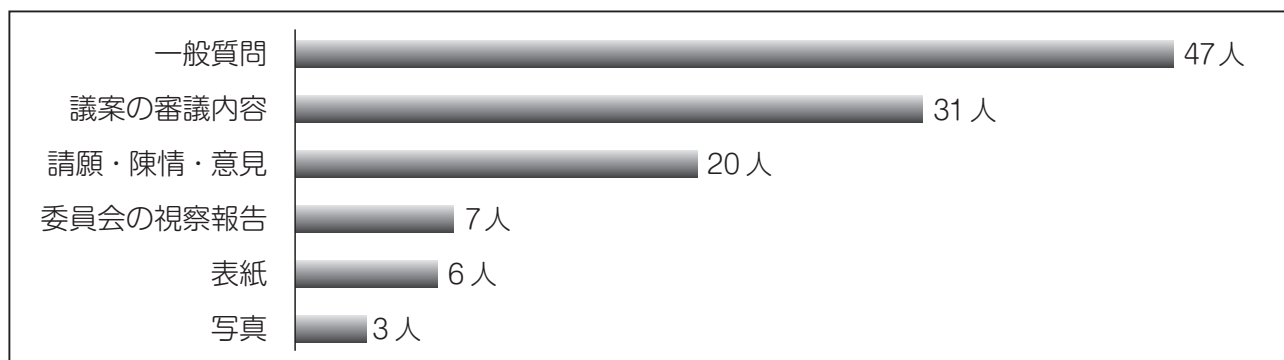
(>_<) ほとんど読まない

- ・即刻中止すべき。

問

どの記事に関心を持たれましたか（複数回答）

「一般質問」が一番多く読まれており、次いで「議案の審議内容」「請願等」となりました。



問

紙面の文字量はどうですか

ちょうどよいという方が一番多く、64% (44 人) ありました。

(>_<) 多い

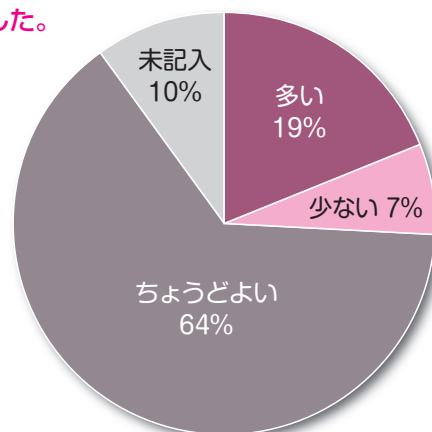
- ・文字量が多く、文字が小さい。
- ・カラー写真やイラストが少ない。

(+_+) 少ない

- ・臨時会の報告も臨時号で発刊してほしい。
- ・議会全体の動きが分かりにくい。

(^_^) ちょうどよい

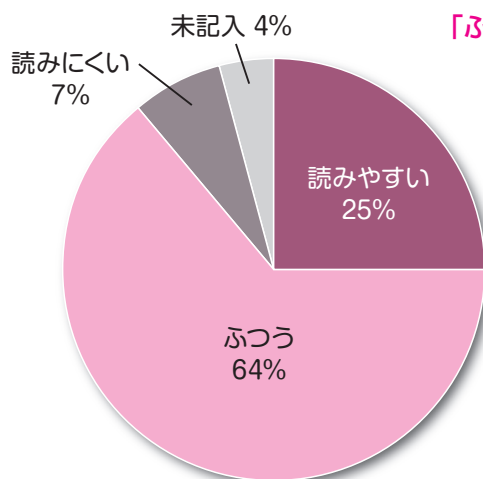
- ・毎号、議員がどんな発言をするか関心を持って読んでいる。
- ・他市町の議会だよりにくらべ、一番内容が充実している。



問

議会だよりをどのように感じていますか

「ふつう」という方が一番多く、64% (44 人) ありました。



(^o^) 読みやすい

- ・内容も分かりやすく、文字の大きさもちょうどよい。
- ・市政がよくわかり、質問に対して回答が楽しみ。

(^_^) ふつう

- ・関心を引く内容を、もっと細かく一言ひと言掲載してほしい。
- ・箇条書きにした「一覧ページ」をもうけてはどうか。

(>_<) 読みにくい

- ・あまり面白くない。
- ・内容がかたい。
- ・字を大きく、見やすくしてほしい。

自由意見・要望など

- ・一般質問は簡素化し過ぎておおざっぱ。内容がすべて不明。
- ・一般質問の答弁者の名前も明記してほしい。
- ・議員のプロフィールを公開してほしい。
- ・赤字報告ばかりで沈む。アンケートも粗品が当たればもっと真剣に読むのでは…。
- ・議会だよりを読んで、自分の住んでいる町がどうなっていくのか知ることがうれしい。
- ・問題点は早く実現してほしい。
- ・子供でも読みやすく理解できるように、ふりがなをつけるなどすればどうか。
- ・質疑・質問に鋭さがなく厳しさに欠けている。
- ・第 38 号で議員の顔が拝見出来てとてもよかった。
- ・住民の期待に応える皆さんであることを願う。

※アンケートに回答いただいた方のうち 50 人の方から自由意見・ご要望をいただきました。ありがとうございました。
紙面の都合により一部のみ掲載させていただきました。

議会広報特別委員会では、今回のアンケートを受け、市民の皆様からいただいたご意見を真摯に受けとめ、今後の市政発展はもとより、より市民の皆様に関心され、分かりやすく読みやすい議会だよりの紙面づくりに役立ててまいります。今後ともご愛読のほどよろしくお願いいたします。

南但広域行政事務組合議会

第111回定例会

平成24年11月15日

養父市議会議員選挙及び朝来市議会の役員構成の変更に伴うもので、議長に養父市の勝地恒久議員、副議長に朝来市の上道正明議員、監査委員に養父市の北尾行雄議員がそれぞれ選出されたほか平成24年度補正予算（第2号）が審議され、原案のとおり可決されました。

公立豊岡病院組合議会報告

第4回定例会

平成24年12月4日～25日

朝来市議会、豊岡市議会で役員構成の変更に伴い正副議長、委員会等の選出が行われました。

朝来市議会からは副議長に山本正之議員、議会運営委員会副委員長に鈴木逸朗議員がそれぞれ選任されました。

その他の議案としては、条例の一部改正、平成24年度補正予算（第1号）、など、4件が審議され、いずれも可決されました。



▲ 1/23 南但ごみ処理施設の火入式が行われました。

■平成24年度一般会計補正予算（第1号）

中間決算の実績を踏まえ、収益的収支の補正及び（仮称）朝来医療センターや但馬ここのとり周産期医療センターの計画変更に伴う補正が主なものです。

収益的収入

△3億1,361万円

収益的支出

追加 1,243万円

資本的収入

△2,130万円

資本的支出

追加 1億8500万円

■分賦金条例の一部改正

対象経費及び豊岡・朝来両市の分担金の見直しに伴う改正で、負担割合や算定項目、算定方法が見直されました。

この見直しにより分賦金の総額は1,783万円増となるほか、朝来市の分担金は約1,112万円減額となる見込みです。

お詫び

議会だより第37号（平成24年11月発行）10頁に掲載の温水プール「くじら」「エスポワ」の収支赤字については、市の決算ではなく、指定管理者「シンコースポーツ」の収支決算（市からの指定管理料含む）となっています。

説明が不足しておりまして、誠に申し訳ありません。説明が不足しておりましたことお詫び申し上げます。

3月定例会の予定

2月25日（月）	議案審議
3月1日（金）	議案審議
4日（月）	一般質問
5日（火）	一般質問
6日（水）	一般質問
27日（水）	議案審議

- 本会議は、ケーブルテレビで生中継します。
- 本会議・委員会の傍聴などお問合せは議会事務局へ TEL 672-6129

特集

輝け!! 朝ガール

私たち朝来更生保護女性会は、母親の気持ち慈しみの心を持って、いろいろな事情で罪を犯した方々の更生や社会復帰のために、保護司の皆様と連携を図り、支援活動を展開しています。

（会員数108名）

●主な活動内容

- ・社会を明るくする運動
- ・連合区長会のご協力を得て、啓発活動としてのパネルを各地区公民館へ設置し、啓発の推進を行います。
- ・少年院、刑務所及び更生施設への慰問や施設運営への協力活動
- ・年末愛の持ち寄り運動
- ・市民の皆様からのご協力により、野菜や衣類などを施設へ届けています。
- ・会員相互の交流と研修

母愛 慈しみの心を持って 何処へでも暖かい手をさしのべたい

刑期を終えて社会復帰される際、誰かがいつでも見守り、何処へでも暖かい手をさしのべ、その更生を陰ながら支える活動を継続していきたいと思っています。今後とも多くの市民の皆様方のご理解とご支援を賜りますようお願い申し上げます。

～朝来更生保護女性会～ 一緒に活動してみませんか？

連絡先 677-0041 木村智恵さんまで



△神戸地方裁判所への研修（H23）