



あさご

ASAGO

朝来市議会

議会だより 第50号

2015（平成27）年8月5日発行



議会
10年の歩み

▲おかげさまで、議会だよりも50号



▲ありがとう和田山庁舎、そして夢と希望の新庁舎へ

■第12回(5月)臨時会 ■第13回(6月)定例会

朝来市議会10年の歩み	2~3
議会報告会、政務活動費収支報告	4~7
議案審議（6月定例会、5月臨時会）	8~10
請願審査	10
市政を問う／一般質問、賛否の状況	11~16
組合議会・特別委員会報告	17
お知らせ、特集ほか	18

10年の歩み



▲平成17年4月在任特例60名の議場

基金運用調査特別委員会

条例に基づく各種基金の運用状況に關

本府舍整備問題調査特別委員会 本府舍整備特別委員会

庁舎整備基本計画を策定し、庁舎機能規模や配置など具体的な整備計画の調査検討を行つた。現在も引き続き庁舎整備について調査研究を行つてゐる。

市議会災害対応行動マニュアルを
平成26年9月に作成

市議会災害対策本部設置規程や災害時等対応要綱を定め、災害時には当局との連携を密にして、迅速な対応を目指す。

第1次・第2次朝来市総合計画の策定について調査、研究を行った。朝来市基本構想や生涯現役で生き生きと暮らせること。

② 議員定数を、行財政改革の視点等からも、当時の26人から20人(平成21年選挙から)へ減じた。(※平成25年からは18人)

創生総合戦略特別委員会

総合戦略策定に関して調査、研究を行つもので、平成27年4月から取り組みが始まつた。

合併以降10年。朝来市議会として取り組んできたことはたくわんあります。設置された特別委員会とその内容をふり返って見ました。

する調査を行つた。

議會改革調查特別委員會

① 議会基本条例を制定し、議会を活性化し、市民の負託に応えるべく、政策立案機能の強化・充実を図る。

② 議員定数を、行財政改革の視点等からも、当時の26人から20人(平成21年選挙から)へ減じた。(※平成25年からは

基金運用問題調查特別委員会

基金運用における一口円債及び指定金銭信託の今後の対応について調査を行つた。基金は、特定の目的のために設置し「確実かつ効率的」に保管運用するものである。基金問題に4年半にわたって取り組んだ結果、平成25年5月から7月にかけて損金を出さずに全面解決に至つた

朝来市議会

議員定数の変遷	年 表		特別委員会を設置し、調査・研究をしてきた事件	
平成17年 4月 定数62名	4月6日	朝来市議会 新議会発足(在任特例 60人の議員) 平成17年4月1日付で生野町、朝来町、山東町、和田山町が合併し「朝来市」が誕生しました。 旧町の議会の機能を停滞させないように、「在任特例※」を選択しました。 ※ 関係市町村の協議により、旧市町村の議員は一定の期間引き続き新自治体の議員として在任することができる。 (市町村の合併の特例に関する法律第9条第1項)	議会議員倫理条例の制定	特別委員会名
	9月	議会議員倫理条例の制定		期 間
11月 定数26名	10月23日	朝来市議会議員選挙(26人の議員が決まる)	行財政改革	H17.11.4～H18.9.28
平成18年	11月より 12月 12月	会派制がスタート(5会派) 第1次総合計画基本構想の策定 医療体制確保に関する意見書を提出(県、豊岡病院組合)	総合計画調査	H18.12.1～H19.2.28
平成19年	9月	安全・安心な医療体制確保に関する意見書を提出 (豊岡病院組合)		
平成20年	3月	南但・北但学区と連携校方式を維持することを 求める意見書を提出	議会改革調査 庁舎問題調査	H20.2.26～H21.3.30 H20.7.2～H21.10.31
平成21年 11月 定数20名	3月 3月 8月9日 ～10日 10月25日 11月 臨時会	但馬で初、自治基本条例を可決 県内で初、議会基本条例を可決 台風9号の豪雨災害 朝来市議会議員選挙(20人の議員が決まる) 災害関連補正予算を可決	基金運用調査 基金運用問題調査 基金運用問題調査	H21.2.18～H21.3.30 H21.3.30～H21.10.31 H21.11.2～H25.9.2
	5月10日 6月27日	議会報告会 開かれた議会を目指し市内12か所で開催 市制5周年記念式典		
	6月 12月	平和都市宣言を修正可決 総合計画後期基本計画を修正可決	庁舎整備調査 総合計画調査 総合計画審査	H23.6.21～H24.12.26 H23.6.21～H23.9.2 H23.10.6～H23.12.27
平成24年	3月 6月 12月	竹田城跡新設 仕組み債賠償請求を可決(可否同数のため議長裁決) 庁舎整備調査特別委員会最終報告	総合計画調査 基金運用訴訟 に係る審査 基金運用審査	H24.3.29～H25.10.31 H24.6.15～H24.6.21 H24.12.26～H25.2.28
	2月 3月 3月 6月 9月 9月 10月27日	議員定数改正市民アンケート実施 基金条例を修正可決 産業廃棄物最終処分場建設に反対する意見書を提出 TPP交渉に参加しないことを求める意見書を提出 仕組み債売却・解約予算を可決 第2次総合計画を可決 基金問題調査委員会の最終報告 朝来市議会議員選挙(18人の議員が決まる)	庁舎整備 総合計画審査 本庁舎整備	H25.2.1～H25.9.30 H25.9.2～H25.9.30 H25.12.25～継続中
	2月28日 7月 10月	長崎県壱岐市と歴史・教育・経済パートナーシップ宣言を締結 議会が山東庁舎へ移転 新庁舎工事請負契約を可決		
平成27年	3月 6月27日 6月28日	「竹田城跡の保存と活用」について連合審査会の報告 長崎県壱岐市と友好都市提携を締結 市制10周年記念式典	創生総合戦略	H27.3.30～継続中

し議会報告会を開催！



▲市内5会場で開催しました。（さんとう緑風ホール）

市内5会場に
202名が参加

朝来市では、平成21年4月1日に制定・施行した「議会基本条例」の第6条で「市民と議員が自由に意見及び情報を交換する議会報告会を年1回以上開催する」としてあります。今回で6回目となる議会報告会は、5月13日から22日にかけて市内5会場にて開催し、202名の参加がありました。

(前年5会場、260名)

報告会の進め方

報告会は、各会場に議長を含め9名の議員が分担して参加し、パワーポイントを活用して「朝来市の『ひと・まち・しごと総合創生戦略』について」のテーマに沿って報告しました。終了後、報告テーマに関し参加者と意見交換を行い、市政全般に対する事柄も含め、36名の方から質問、意見をいただきました。

第2次総合計画は何か頼りなく感じるが。

答 第2次総合計画は検討段階から、日本全国で広がり始めた人口減少について、市の現実を捉えた計画を作ることで議論を重ね策定された。現在、国が進める地方創生の流れを先取りした、地に足のついた計画であり、今後はシティプロモーション事業等により方向性が示される段階になってしまったと考えている。

教えてもらいたい。

答 産業振興は今まで行ってきたが不十分であり、行政ではできないところまでできる専門組織を設置すべきと議会から提案してきた。企業誘致も大切だが、地域内の経済を循環する内発型産業を振興することや、6次産業化の支援をセンターで行っていく。

参加者からの主な質問・意見と回答

報告テーマに関して

休日保育事業の詳細について教えてほしい。

答 今年度は枚田みのり保育園で試験的に3歳以上の10名程度を受入れる。今後3年程度で全市的な展開が考えられており、他地域からの受入れもできるよう担当課に伝えたい。

その他市政全般に関して

近年人ふるさと納税が話題になっているが、市外の友人に紹介ができるほどの特典が朝来市にはあるのか。

答 寄附の用途も指定でき、昨年10月からは64品目から特典が選べるようになったので知人にも勧めてもらいたい。

マイナンバー制度について新聞等でも報道されているが、市の取組みは。

答 第2次総合計画の生活圏域は地理的に優位性があるとのことだが。
通勤、通学の施策で朝来市に根拠として通勤の移動地図が作られたが、交通の結節点である朝来市から福知山・豊岡・姫路は十分に通勤圏となっている。

問 朝来バル事業とはどんな内容か。
答 市内の飲食店で男女の出会いの場を作る婚活事業である。

問 あさご元気産業創生センターの内容、方向性を具体的に

答 本年度から朝来市でも情報課を設けて取組みを始めており、今後、委員会でも議論していく。

開かれた議会を目指す

報告テーマ〈朝来市の『ひと・まち・しごと総合創生戦略』について〉



▲ささゆりホール

問　絶好のPRの機会と考えるが、議会報告会への参加者が少ないので。

答　音声告知放送等や広報の折込みチラシとは違った周知方法を考え、来年に向けて改善したい。

問　人口減対策として、竹田城跡の観光案内も兼ねた民宿を経営する、子どもを持つ家族を呼べないか。

答　市内でも生野や竹田で民宿を経営されていることもあり研究したい。

問　新バイオマス発電の供用開始は少し遅れる見込み。木材の調達は各森林組合に割り振るが、調達には作業道を開設し機械化を進めることも必要で、全体的な展開には検討が必要である。

問　生野工業団地でバイオマス発電が進んでいるが、山林の手入れを行なうが、森林資源を守り活用すること等、今後の見通しは。

問　竹田城跡の入場者数が減っているようだが。観覧料を50円に値上げした影響は。

答　今年のGW中の団体客は前年度と比べて大幅減になつたが、逆に個人客は微増しており、個々の竹田まちなかでの滞在時間を長くすることで、市全体への経済波及効果を目指している。観覧料の値上げの影響の分析はまだできていない。

まとめ

●今回は報告テーマを1つにしたことで、議会からの報告時間の短縮により、市民の発言時間を増やすことができ、会場による差はあつたものの市民との意見交換も旺盛に行われた。その結果アンケートでも、報告会を「評価」するとの回答は、引き続き6割弱となつてじる。

●今回も開催会場数を5会場とし、議会としてはゆとりを持つ運営にあたることができた。しかし参加者数は引き続き減少し、会場での意見やアンケートでも指摘されている。区長会や自治協議会への協力依頼や、開催周知の方法などについても見直すべき内容がある。市政や議会への市民の関心も変わってきているもの、議会基本条例制定の初心に帰つた取組も必要と思われる。

●議員の報告は、パワーポイントや問答形式など、よりわかりやすく努められ、市民の評価も高い。しかしアンケートでは、説明内容について「わかりやすい」との回答が、前年度に比べおよそ2割低下している。

また議会での審議内容と経過を明らかにする点では定着してきているが、「議員間において多

いただいた意見の取扱いについて

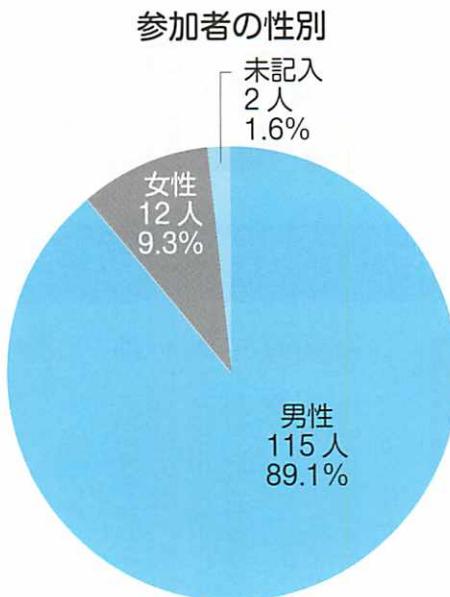
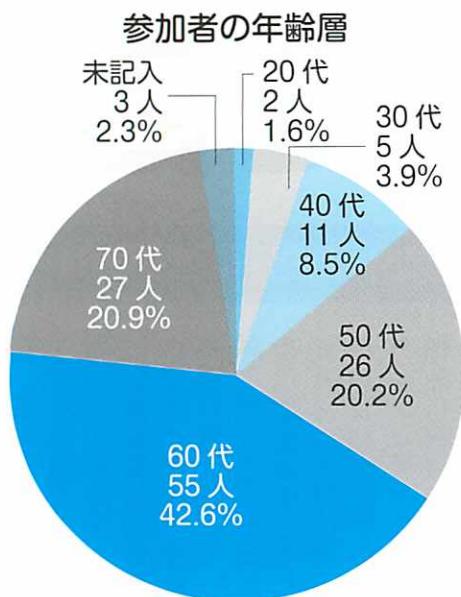
各会場でいただいた質問・意見等のうち、議会活動に関するものは議会運営委員会で協議し、市政に対する要望は、市長へ報告するとともに、請願・陳情の取扱いに準じて所管する常任委員会で協議することにしました。また、その取組内容については、議会広報や今後の議会報告会などで市民の方への情報発信に努めることとします。



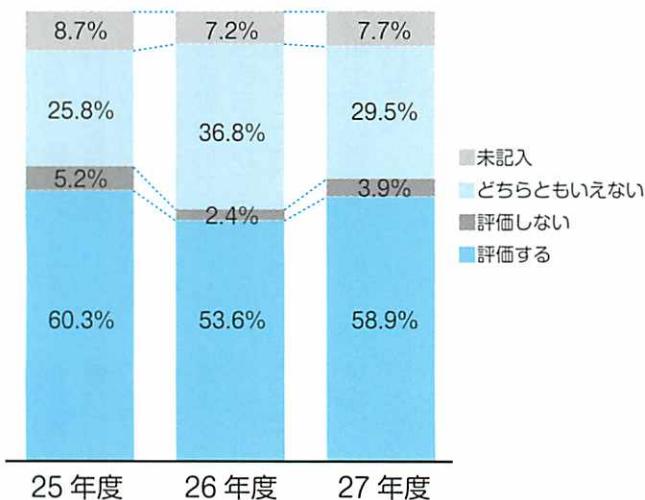
▲生野マイナホール

アンケート集計結果

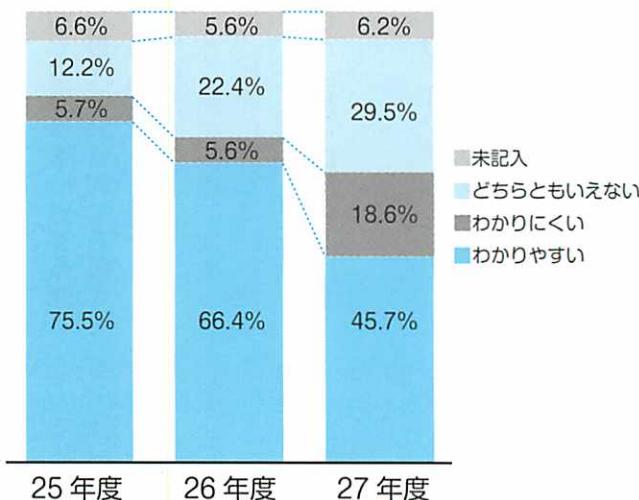
アンケートは議会報告会参加者に配布し、5つの設問（①議会報告会の説明、②配布資料、③説明時間、④議会報告会の評価、⑤議会だよりの認知度）に回答していただきました。また、気づいた点、議会や市政に対する意見も求めました。ここでは意見のあつた設問を中心に紹介します。



報告会の評価について



説明内容について

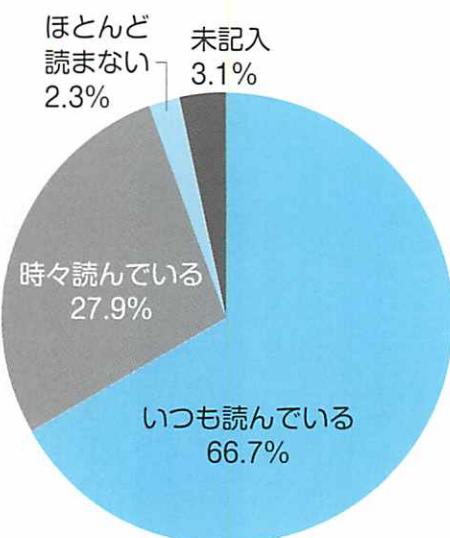


▲和田山農業研修センター

多数の貴重なご意見をお寄せいただきありがとうございました。

いただいた意見を参考に議会運営に努めてまいります。

議会だよりについて



アンケートに回答していただいたほとんどの方が
読んでいる結果となりました。
今後もより多くの市民の方に、より深く議会活動
を理解していただけるよう編集に取り組んでまいり
ます。

議会報告会

政務活動費収支報告

項目	内容	政務活動費を充てることができる経費の範囲
調査研究費	会派が行う市の事務、地方行財政等に関する調査研究に要する経費	
研修費	会派が研修会を開催するために必要な経費、団体等が開催する研修会への参加に要する経費	
広報費	会派が行う活動、市政について住民に報告するために要する経費	
広聴費	会派が行う住民からの市制及び会派の活動に対する要望、意見の聴取、住民相談等の活動に要する経費	
要請・陳情活動費	会派が要請、陳情活動を行うために必要な経費	
会議費	会派が行う各種会議、団体等が開催する意見交換会等各種会議への会派としての参加に要する経費	
資料作成費	会派が行う活動に必要な資料の作成に要する経費	
資料購入費	会派が行う活動のために必要な図書、資料等の購入に要する経費	

朝来市議会では、議員の調査研究やその他の活動に必要な経費の一部として、会派に対し政務活動費を交付しています。交付額は、会派に所属する議員1人当たり月1万円（年12万円）です。

なお、収支報告書の提出に当たり、活動事項、活動内容とその成果、日付などを議長に報告するとともに、政務活動費を使用した証拠書類として、全ての領収書等を提出することとしています。

また、飲食に係るものは原則政務活動費を充てないこととしています。（広報費、広聴費の茶菓代を除く。）

平成26年度 政務活動費収支報告一覧

		清風の辯	開成会	日本共産党議員団	立志会
人 数	H26.4月～H26.7月	7人	4人	2人	2人
	H26.8月～H27.3月		3人		
収 入	政務活動費	840,000	400,000	240,000	240,000
	計	840,000	400,000	240,000	240,000
支 出	調査研究費	646,376	352,067	0	250,614
	研修費	220,024	0	0	54,010
	広報費	0	0	251,974	0
	広聴費	0	0	0	0
	要請・陳情活動費	0	3,270	0	0
	会議費	0	0	0	0
	資料作成費	0	0	0	0
	資料購入費	0	2,160	0	0
	計	866,400	357,497	251,974	304,624
収支差引残額		△26,400	42,503	△11,974	△64,624
(実質政務活動費額)		(840,000)	(357,497)	(240,000)	(240,000)

(単位：円)

		朝来市議会公明党	みらい	清正クラブ	市民の声を 市政に届ける会	合計
人 数	H26.4月～H26.7月	1人	1人	1人	0人	18人
	H26.8月～H27.3月				1人	
収 入	政務活動費	120,000	120,000	120,000	80,000	2,160,000
	計	120,000	120,000	120,000	80,000	2,160,000
支 出	調査研究費	92,341	53,193	147,562	42,082	1,584,235
	研修費	31,432	77,420	15,746	0	398,632
	広報費	0	0	0	0	251,974
	広聴費	0	0	0	0	—
	要請・陳情活動費	0	0	0	0	3,270
	会議費	0	0	0	0	—
	資料作成費	0	0	0	0	—
	資料購入費	0	0	26,784	0	28,944
	計	123,773	130,613	190,092	42,082	2,267,055
収支差引残額		△3,773	△10,613	△70,092	37,918	△107,055
(実質政務活動費額)		(120,000)	(120,000)	(120,000)	(42,082)	(2,160,000)

一般会計補正予算、国保条例の改正等を議決

学校給食調理場条例を
修正可決

和田山学校給食センター及び朝来学校給食センターの廃止並びに学校給食センターの設置等のため、所要の整備をするもので、最終日の本会議で修正可決しました。



▲新学校給食センター外観

審査意見

- ① 新給食センターに統合した場合のコストと、生野学校給食センター及び梁瀬小学校給食調理場を存続して3カ所で運営しやすくなること。更に、国の補助金についても、その運用ルールを説明すること。
- ② 現在の安全基準に照らして、生野学校給食センター及び梁瀬小学校給食調理場がどのような状態なのか説明すること。
- ③ 新給食センターの調理において万一食中毒が発生した場合の対応について、わかりやすく説明すること。
- ④ 生野北峰が凍結・大雪等で交通渋滞が発生したとしても安全な給食を提供できるよう努めること。
- 万が一間に合わない場合に食料品店等を利用することは限界があることから、防災教育の一環としても非常食の備蓄、保管設備は限られたといった応急的な措置は限

の整備など事態に即応できるよう検討されたい。

- ⑤ 新給食センターの見学等、工夫して教育や地産地消の取組を継続すること。

主な質疑

- 問 梁瀬と生野は工事が必要になるが、新センターで9月に全ての市立学校の給食開始に間に合うのか。
- 答 教育委員会事務局が当初から委員会審査の中で、9月1日稼働に向けて全力を挙げると答弁しているので、そのように理解している。

職員の再任用に関する
条例の一部改正

厚生年金保険法等の一部を改正する法律の施行に伴い所要の条例整備をするもので、最終日の本会議で原案のとおり可決しました。

一般会計補正予算 (第1号)

1億6,240万円を追加し、総額を263億9,240万円とするものです。初日の本会議で提案され、各常任委員会に分割付託し、最終日に全会一致で原案のとおり可決しました。

補正予算の主な内容

- 保健センター等整備事業の周辺整備として実施する市道和田山筒江線道路改良工事の追加及び予算組替えに5,400万円を措置し、うち5,130万円は地方債をあてるも

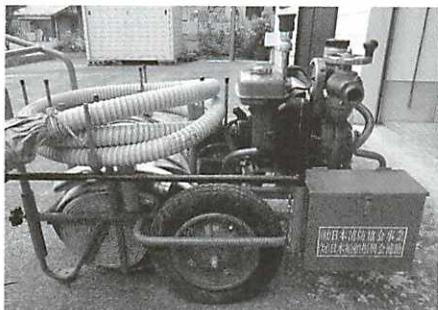
問 防災教育の一環としての非常食の備蓄をどのように認識し、備蓄の配置の状況はどうなっているのか。

答 近隣の食料品店等から調

界があると委員会で判断し、防災教育の取組みの一環として当初から位置付けておく方が安定すると考える。

○平成26年度に発行した兵庫のじぎく債(5億円)の満期一括償還に備え、減債基金積立金1億円を追加するもの。

一般会計補正予算 (第2号)



▲Higashihara Women's Fire Department Pump Truck

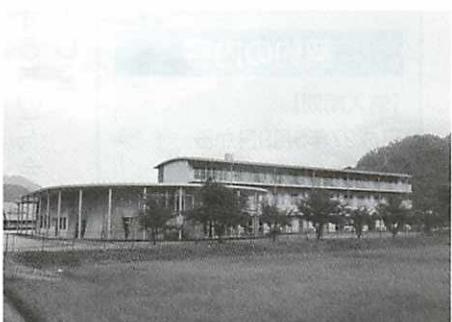
○HIGUCHI Taisei事業(栃原婦人消防隊、糸井・栗鹿・朝来地域自治協議会)による備品購入に補助するもの。

○消防団退団者の増加に伴い消防段退職報奨金を500万円追加するもの。

○現在の英語指導助手5名に対し3名の追加配置に伴い、1,073万円追加するもの。

補正予算の主な内容

ケアハウス朝来において、介護度が重度化している入居者に対し、特殊浴槽の設置、老朽化に伴う居室のエアコンの更新、廊下のエアコンの新設等の経費を措置するもので、財源は軽費老人ホーム改修基金繰入金を充当するものです。最終日に全会一致で可決しました。



▲ケアハウス朝来

国民健康保険税条例等の一部改正

市国民健康保険運営協議会の答申に基づき、平成27年度における国民健康保険税の税率を改正するもの。予算編成時の税額の見込みは、1人当たり医療給付費5万1,600円、後期高齢者支援金分2万2,200円を追加し、総額を264億3,040万円とするものです。文教民生常任委員会に付託し、最終日に全会一致で原案のとおり可決しました。

3,800万円を追加し、総額を264億3,040万円とするものです。文教民生常任委員会に付託し、最終日に全会一致で原案のとおり可決しました。

条例改正で、保険税が年間1人当たり平均2,700円、介護納付金該当者は3,100円、1世帯当たりでは平均3,000円の値上げとなる。また、市が昨年定めた国民健康保険事業財政安定化計画はどうなっているのか。この計画では、10年間、1世帯平均で毎年約5,000円の負担増加、10年後には5万円の引上げとなる。

一方で、10年間に総額約6億円の一般財源からの繰入れも計画されていていたが、一般財源からの任意繰入れは1円も行われていない。今回値上げせずに据え置くには約2,000万円あればできる。加入者は、低所得者や病気の多い高齢者が多く、国保税の負担は市民生活に影響を与えていることからも、国保税の任意繰入れによって国保税が引き下げられることを求めています。

討論

反対討論

00円、介護納付金分2万7,900円とし、平成26年度の決算見込みや財政調整基金の状況等を検証した結果、当初予算と同額としています。

1世帯当たりの医療給付費分と後期高齢者支援金分の合計は約12万5,000円で前年度に比べると約1,000円の引き上げとなります。

■ 国民健康保険運営協議会の答申に基づき、保険料を増額改定するものになつてゐる。5年間に約3億円の基金が減少している。料率の増額改定を行つてゐるにもかかわらず、基金の繰入れを行わなければなりません。収支均衡が図れなかつたといふことである。収支が均衡しない実態と保険給付費が増加している事実を考慮すれば、料率改定を行つことは、当会計の今後の持続を前提としたものであることは理解できる。

賛成討論

■ 特別会計は、受益者負担で収支を合わせることが基本である。健康保険制度は国民健康保険だけではない。国民健康保険に一般財源を繰入れることは、公平性を欠く。

赤字財政の補填を優先的に考えるのではなく、制度を崩壊させない観点から、利用者

平成26年度水道事業会計・工業用水道事業会計の決算認定

地方公営企業法に基づき監査委員の意見書を付けて最終日に本会議で提出されました。企業会計決算特別委員会に付託され、閉会中の審査としました。

が責任を自覚し不要な医療費は抑制する努力も必要と考え、一般財源からの繰入れには反対する。

■ 答申にある「健全な国民健康保険財政の運営に必要な保基金の繰入れ、一般財源から給付財源が確保され、かつ、税率の安定性・公平性にも十分分配慮して算出されているものと認められる」ということを尊重し、安定した国民健康保険財政の維持をしていく上でやむを得ない。

5月議会臨時会

(5月8日)

1日限りで開かれ、専決処分（税条例等の一部改正、国民健康保険条例の一部改正）、損害賠償、保健センター・南但休日診療所建設工事請負契約の締結、財産の取得（学校給食センター厨房備品一式）が提出され、いずれも全会一致で可決しました。

税条例等の一部を改正する条例制定

市税各税目の減免申請期限の改正、軽自動車税率引上げの延期、4輪車等のグリーン化特例制度及びふるさと納税の申告特例制度の導入、固定資産税の負担調整措置の延長等を行う改正地方税法の公布に伴う所要の整備を行ったもので、全会一致で可決しました。

国民健康保険条例の一部改正

地方税等の一部改正法の施行に伴い、国民健康保険税について、基礎課税額、後期高齢者支援金課税額及び介護納付金課税額の課税限度額の引き上

げ、低所得者の負担軽減の措置が講じられたため、所要の整備を行つたもので、全会一致で可決しました。

財産の取得 (学校給食センター 厨房備品一式)

朝来市学校給食センターで利用する厨房備品一式を取得するもので、全会一致で可決しました。

保健センター・南但休日診療所建設工事請負契約の締結

施設の老朽化と狭隘化に対処し、地域医療の充実・強化を図るために、地域医療の核として整備される（仮称）朝来医療センターとの連携も視野に、和田山保健センター及び南但休日診療所を移転整備するもので、全会一致で可決しました。

6月定例会 請願1件を採択し、意見書を提出

国及び兵庫県に対し、「給付制奨学金の創設を求める意見書」の提出を求める請願

兵庫県高等学校教職員組合

但馬支部（支部長 佐々木孝氏）から提出された請願（紹介議員 岡田和之、鈴木逸朗）

で、文教民生常任委員会で審査を行いました。

請願の内容は、地域の若者が経済的理由で進学をあきらめたり、進学し有利子の奨学生利用者が返済に苦慮しないようにするために当面、国及び県が給付制奨学金の創設を求めるものです。

少人数学級の推進などの定数改善と義務教育費国庫負担制度2分の1復元を図るための意見書

兵庫県教職員組合朝来支部（支部長 松尾一氏）から提出された請願（紹介議員 嵐山博）で、文教民生常任委員会で審査を行いました。

内容は、子どもたちへのきめ細かな対応や学びの質を高めるための教育環境を実現

し、授業時間や指導内容の増加、日本語指導が必要な子どもや障害のある子どもへの対応、いじめ・不登校などの課題を解決していくためには少人数教育の推進を含む計画的な教職員定数改善が必要であり、併せて教育の機会均等と水準の維持向上を図るために、30人以下学級の実現と義務教育費の国庫負担を2分の1に復元するよう求めるものです。

この請願を採択する審査報告が行われ、本会議において、賛成少数で不採択とな

- 1 子どもたちの環境改善のため計画的に少人数学級を推進すること。具体的学級規模は、OECD諸国並みの豊かな教育環境を整備するため、30人以下学級とすること。

- 2 教育の機会均等と水準の維持向上を図るため、義務教育費国庫負担制度の負担割合を2分の1に復元すること。

【提出先】
内閣総理大臣、文部科学大臣、財務大臣

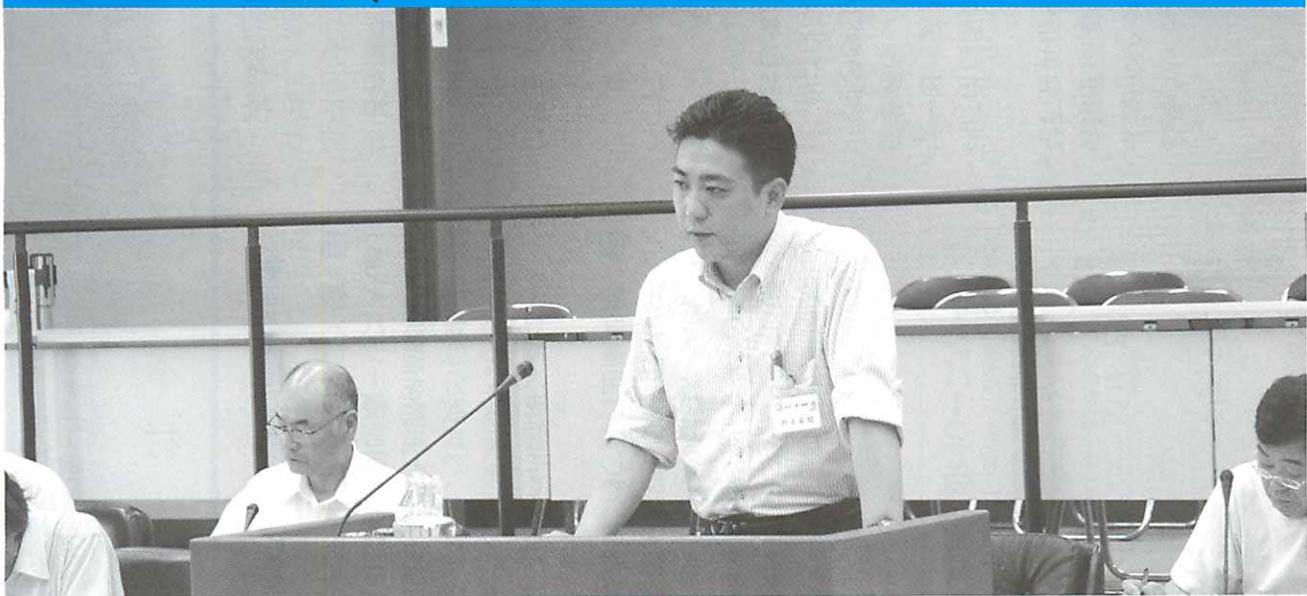
りました。

少人数学級の推進などの定数改善と義務教育費国庫負担制度2分の1復元を図るための意見書採択の要請について

この請願を採択する審査報告が行われ、本会議において、全会一致で採択しました。

10議員が登壇！

市政を問う

6月12日(金) 5名
15日(月) 5名

朝来市議会では代表・一般質問は答弁を含め1人50分以内となっています。内容は各議員が500字程度にまとめたもので、質問順に掲載しています。紙面の制約上、質問・答弁とも要約されています。

- 問** 有名な観光地では女性客をターゲットに、スイーツ系の土産物が主力商品として販売されている。朝来市内における観光政策の確立を図るために、まずは「ミニユーニティービジネス」としてスイーツ系の土産物商品やキヤラクターグッズの開発と販売を急ぐべき。
- 答** 市内の各団体において商品開発と販売が行われているが、「ミニユーニティービジネス」として起業される方の人才培养が急務であり、朝来ラボを立ち上げ支援したい。
- 問** 起業されるにあたっては収益を上げることが大事で専門家のアドバイスが必要になる。
- 答** 朝来ラボにおいても、そのようなことを十分踏まえ取り組みたい。
- 問** 市内でも先駆的な起業で成功しているのは、黒川の農家民宿まるねさん、佐囊のオーナー・ドさんがある。農家民宿では、宿泊者の自炊が基本だが、外国人観光客等のために事業者が食事を提供できるよう規制緩和が必要。すでに福井県や京都市では実施しているので、市も規制緩和に取り組むべきでは。規制緩和についても十分研究したい。

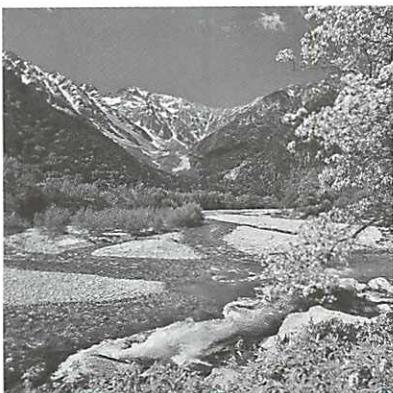


観光産業の確立に向けた政策を

渕本 稔

●駐車場料金の問題

- 問** 竹田城の大型バス駐車場料金と予約システムの見直しが必要。姫路城、大阪、奈良、京都などの有名な観光地はどこも2,000円程度で、奈良の予約システムは1週間前にキャンセルができる。
- 答** 竹田城は5,000円の上、キャンセルは22日前までと大きなハンディがある。バス業者自身の運営が厳しい中、このような条件で他の観光地と勝負できるのか。
- 問** 急なブームで観光客が押し寄せ、滞滞等問題が起きたため規制も必要になった。今後は良く研究したい。



▲有名な観光地・上高地



マイナンバー制度の施行準備は

木村圭介

マイナンバー制度の利便性は。

来年1月からの運用で、行政サービス対象者の把握、給付の不正防止、行政手続の簡素化、作業重複が削減される。

高齢者への制度の周知徹底を。

答 3月には、市のホームページでQ&Aで掲載している。全職員に制度を理解させ対応させる。

マイナンバーは、どのようにして受け取るのか。

答 地方公共団体情報システム機構から、今年10月から住民票のある世帯などに、簡易郵便で発送される。手続きはどうなっているのか。

答 通知書の返信封筒で、必要事項を書いて返信すると、機関でカード作成後、市の窓口で本人確認をして受け取れる。

市民にとっての利便性はなにか。

答 手続きにおいて、各種証明書などの添付書類が必要でなくなる。今後、住民票等を「ソーシャルカード」でも取得できる可能性もある。

●個人情報の漏えい不安は

個人情報の漏えい・不正利用、プライバシー侵害等が懸念され、情報の元管理を監視と捉えるが。

答 情報は分散式で、各省庁にその情報がある。その情報が、マイナンバーにより個人を特定できるだけである。

答 行政として現在も個人情報を、多く扱っている。取り扱いには、細心の注意を払ってほしい。

制度運用に際して、情報流出など、番号を取り扱う部署は細心の注意を払う必要がある。



▲マイナンバー、何だろう

●市内県道の整備について

県道溝黒竹田線は歩道がなく、観光客や自然学校の児童が車道を歩いている。歩道を整備するべきでは。

答 国としては通学路対策に重点を置いている。また、県も平成30年度までに交通量の多い通学路の歩道整備を完了させるとしている。質問の路線は通学路ではないが、利用者の多い路線であるので、県に対し一層働きかけを行いたい。

問 県道檜倉山東線は、車の速度が出やすい区間であるが抑制する手立てがされておらず、整備が必要である。

答 本年度中に規制看板が設置される予定である。また、路面に速度抑制の措置を講じた場合、騒音・振動等が予測されるので地元の皆さまの協力が不可欠である。

町なかの賑わいを取り戻す方策と参加者の安全・安心確保の両面を考慮しながら検討したい。山東夏祭りの盆踊りに関しては奉賛会や朝来警察と再調整を図ることとしている。



歴史・伝統の保全を

西本英輔



▲ 山東民謡保存会の練習風景、住民の誇りである伝統芸能の保存を!

●夏祭りと伝統芸能保護について

規模の縮小により、盆踊りや作り物等の伝統芸能が市民の目に触れ機会を逸してしまった。この現状をどう思つか。

答 町なかの賑わいを取り戻す方策と参加者の安全・安心確保の両面を考慮しながら検討したい。山東夏祭りの盆踊りに関しては奉賛会や朝来警察と再調整を図ることとしている。

一般質問

- 問 千葉県南房総市では「塾利用助成券」を交付し児童・生徒の塾やスポーツクラブにかかる費用の一部を助成している。朝来市でも取り入れてはどうか。
- 答 アラームがなり熱中症の危険を知らせる指数計について、今後研究をはどうか。
- 問 ひとり暮らしの高齢者に、危険を知らせる熱中症指數計を貸与してはどうか。
- 答 学校・子ども園などに設置してはどうか。

●学校外教育の助成について



▲携帯熱中症計
高齢者の熱中症予防に有効

●熱中症対策について

- 問 熱中症対策の一つとして、安価で設置が簡単な簡易型ミストシャワーを試験的に導入している学校が全国的に増えてきている。朝来市でも学校・子ども園などに設置してはどうか。
- 答 全国的にも導入があるといつて十分検討してまいりたい。
- 問 高齢者に対しての対策は。
- 答 熱中症患者の約半数が65歳以上の高齢者であるので、健康教室などを集まる機会を捉え、熱中症予防の注意を呼びかけてほしい。

※その他に「空き家対策」について質問を行いました。

- 問 都市機能誘導区域を設定してその区域内に都市機能を誘導するなら、設定区域外では、施設整備が制限されるのか。また、居住誘導区域外では、一定の住宅建設を制限することにな
- る。
- 立地適正化計画は、都市計画区域内で策定するが、本市の計画区域内の面積は全市域の12%、人口では40%である。まちづくりの方向性を都市計画区域内のみで検討するには面積率が低く、全市的な計画づくりを行ふもので、都市計画区域外の地域についても検討する。



▲立地適正化計画の基礎となる都市計画区域

熱中症予防で元気な毎日を！

上田幸広

はどうか。

- 答 大阪市でも実施しているので、今後十分研究したい。

●ロタウイルスワクチン接種の助成について

- 問 乳幼児のロタウイルス胃腸炎の重症化を防ぐワクチン接種の費用助成をおこなうべきと思つが。
- 答 現在、県内で市町6団体が費用の一部助成を行つてある。朝来市では、医師会等と協議しながら検討している。

朝来市でのコンパクトなまちづくりについて

波多野優

のか。

- 問 朝来市では、立地適正化計画を策定してコンパクトなまちづくりを進めようとしている。その基本的な方針を聞く。

- 答 「コンパクトなまちづくり」という言葉は、異なるイメージをもたれやすい。一極集中ではなく合併前の旧町の役場周辺など複数の生活拠点間の連携を図る。多極ネットワーク型のコンパクト化である。また、拠点への過度な集約を推進するものではない。強制的ではなく時間をかけながら居住の誘導を進めていくものであ

- る。
- あたり、徐々に住みにくくなる周辺の地域での生活をどう維持するのか。
- 答 計画区域外の市民の生活を考えずに、朝来市そのものが成り立つものではない。お住まいの地域における行政の対策は、今後においても継続してやらなければならぬ。

- 答 都市機能誘導区域外での都市機能施設整備は、届出の対象となる。居住誘導についても、区域外では一定規模以上の住宅建設が、届出の対象となる。



伝統行事の存続が危機に瀕している

小出信篤



▲夏の夜空を彩る打ち上げ花火

市内には多くの地域行事が存在するが、各地域で開催に大変苦労されているのが現状と思うが。

一生懸命、諸行事の継承に努力されている現状には心から敬服し、今後もそうした地域の伝統文化が継承されることを望んでいる。

歴史ある地域行事は、朝来市の貴重な伝統文化資産であると考える。我々にはこれらの資産を守り、次の世代に引き継ぐ責任があると考えるが。

市内には数多くの伝統文化があり、一律的に行かない部分もあるが、行政としてでき得ることは、やはりないと思つてゐる。

但馬三大夏祭りとして歴史ある和田山地蔵祭りの開催が年々厳しくなつてきてゐるが。

答 旧和田町の時代から、和田山夏祭りとして夏の最後を飾り賑やかに開催されてきたが、最近いささか寂しい気がしてゐる。主催することは難しいが、地域の方々と相談させていただき出来る努力はして行く。

伝統行事を今の規模で存続できるか。規模を縮小するかの瀬戸際にあると考えるが、支援策の再検討の考えは。

問 市内には多くの地域行事が存在するが、各地域で開催に大変苦労されているのが現状と思うが。

答 一生懸命、諸行事の継承に努力されている現状には心から敬服し、今後もそうした地域の伝統文化が継承されることを望んでいる。

問 歴史ある地域行事は、朝来市の貴重な伝統文化資産であると考える。我々にはこれらの資産を守り、次の世代に引き継ぐ責任があると考えるが。

答 市内には数多くの伝統文化があり、一律的に行かない部分もあるが、行政としてでき得ることは、やはりならぬないと思つてゐる。

問 但馬三大夏祭りとして歴史ある和田山地蔵祭りの開催が年々厳しくなつてきてゐるが。

答 色々な要素が重なり無理が生じていると思う。地域の若い人たちにも参加いただける実行委員会的なものも必要ではと思つ。行政として出来ること、やるべきこと。必要が生じたときには、地域の方と相談しながら協力することはやぶさかでない。

● 第2次朝来市総合計画について

問 市の現時点での推計人口はどうなつてゐるか。

答 31,000人を切つてゐる。

問 計画開始後たつた1年で最終年次である平成33年の人口目標31,000人を切つてしまつた可能性がある。この事態をどう総括するのか。

答 実態と乖離があるのは当然の事だろつと考えてゐる。

問 現時点の国調が31,000人を切つた場合、封鎖型で25,000人の人口が維持できるのか。

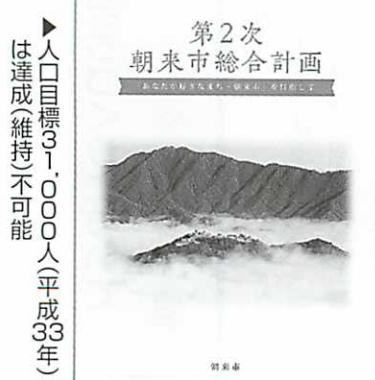
答 : (質問に対する答弁なし)

問 31,000人の人口目標が達成出来ない事を庁内で議論しているのか。

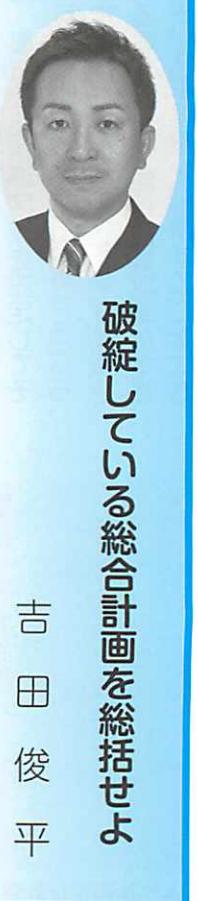
答 単に人口だけで基本構想を構成しているのではなく、総体としての基本構想であるという事をご理解いただきたい。

問 聞いた事に対応する答弁となつてない。視点を変えて聞く、人口目標は必要条件か、十分条件か。

答 必要条件であり、十分条件である。人口目標が必要条件であれば、人口31,000人を維持出来なければ総合計画の目標も達成出来ない事になる。主張されている論理は破綻



▶ 人口目標31,000人(平成33年)
は達成(維持)不可能



破綻している総合計画を総括せよ

吉田俊平

してゐる事になる。総合計画を見直すべきと考えるが。

答 10月の国調を踏まえ、今後、総合計画全体の見直しや推計の見直し等も早い時期に行つていかなければならぬことがわかる。

● 日本遺産について

問 「生野銀山と義挙・維新と近代化の魁」などと題して登録を目指すべきと考えるが。

答 現在、文化財をパッケージ化し、ストーリーを構築中であり、提案についても考えていただきたい。

● 第2次朝来市総合計画について

問 聞いた事に対応する答弁となつてない。視点を変えて聞く、人口目標は必要条件か、十分条件か。

答 必要条件であり、十分条件である。人口目標が必要条件であれば、人口31,000人を維持出来なければ総合計画の目標も達成出来ない事になる。主張されている論理は破綻

一般質問

問 戦争法案であり、日本を海外で戦争する国に作り替えるもの。日弁連や多くの憲法学者が憲法違反だと明言している。市の平和都市宣言にも反する内容ではないか。

答 宣言では、憲法9条の恒久平和を謳っている。国会では、立憲主義に基づき十分に議論されると考える。

問 法案は、自衛隊の在り方を大きく変える。市民から戦闘の犠牲者を人も出してはならないと考えるが。

答 朝来市出身の自衛官は、38名。外交で争いを未然に防ぐ努力を願う。

問 自治体の役割は、憲法に則り住民の生命・安全を守り、住民福祉の増進を図ること。戦争法案の強行はこの役割に反し、あまりに乱暴だ。市長は反対を表明すべきだ。

答 憲法9条を残したまま法案が議論され、専門家筋から憲法違反との多くの意見が出されている。国会で更なる議論がなされていくと考えている。

● 枇田小幽香山のヤマビル対策を



▲ヤマビルが多くて入山できない幽香山

問 国会審議中の平和安全法制は、戦争法案であり、日本を海外で戦争する国に作り替えるもの。日弁連や多くの憲法学者が憲法違反だと明言している。市の平和都市宣言にも反する内容ではないか。

答 宣言では、憲法9条の恒久平和を謳っている。国会では、立憲主義に基づき十分に議論されると考える。

問 法案は、自衛隊の在り方を大きく変える。市民から戦闘の犠牲者を人も出してはならないと考えるが。

答 朝来市出身の自衛官は、38名。外交で争いを未然に防ぐ努力を願う。

問 自治体の役割は、憲法に則り住民の生命・安全を守り、住民福祉の増進を図ること。戦争法案の強行はこの役割に反し、あまりに乱暴だ。市長は反対を表明すべきだ。

答 憲法9条を残したまま法案が議論され、専門家筋から憲法違反との多くの意見が出されている。国会で更なる議論がなされていくと考えている。

市民から戦闘犠牲者を出すな

岡田和之

答 対策が必要な状況だと考へている。

● 南但クリーンセンターの在り方の見直しを

問 設備の事故、維持費高騰やごみ減量の足かせとなる処理方式採用は失敗。運営の見直しが必要では。

答 総括は時期尚早。最良の状態で管理することが責務と考える。

個人情報を危機に晒すマイナンバー

鈴木逸朗

● 日本年金機構で個人情報大量流出

問 米国の社会保障番号(SSN)制度では、なりすまし犯罪被害が1,170万件発生(2006～08年)している。そのため国防総省は、職員のSSNを使用中止(2011年)し、独自の本人確認番号へ移行した。

マイナンバー制度は情報流出4つのリスク(危険性)がある。(1)100%情報漏えいを防ぐ完全なシステムの構築は不可能。(2)意図的に情報を盗み売る人間がいる。(3)一度漏れた情報は流通、売買され取り返しがつかない。(4)情報は集積されるほど利用価値が高まり、攻撃されやすくなる。このリスクについての認識はどうだけのことをすれば完全なのかなかなか見つけにくい。

● 試算では、従業員100人で 初期費用1,000万円、 維持経費400万円

問 市の負担にはどのようなものがかかる。

答 制度運営の負担としてシステム改修などで6,000万円程度(交付税措置)。市役所が事業所として個人番号管理の事務や、管理システムの費用を要す。



▲マイナンバー制度などに対応するため設置された情報課

● 本年は情報無断提供でなく 閲覧で対応

問 市は自衛官適齢者名簿を提供してきたが、今年度の対応は。

答 他市町の回答は40団体中25団体で閲覧。今年も依頼が来ているが、閲覧の方法で対応したい。

問 情報提供は全国的では約3割。情報提供も閲覧もしない方向を求めるが、閲覧があつた場合、その事実は公表するのか。

答 公表する考えはない。
(後日、総務常任委員会で閲覧事実を公表するとの回答があった。)



竹田城を軸とした観光政策は失敗か？

日下
茂

●地方創生には市長の積極的な発想が必要だ。

問 ふるさと納税の還元率を高める、インバウンド対象とした城崎温泉等へアンテナショップや免税店を出す考えはないか。
答 今は考えていない。必要を感じれば、考えていく問題と思う。

問 あさご元気産業創生センターは、
目的や組織も弱体で成功は疑問だ。
組織と中身を強化すべきで、継業支
援も目的の一つとすべきと考えるが。
答 そのあたりのアドバイス、情報
交換をいたたく事が必要で、ASA
GO大学・女学院等の発想にも協力、
支援をお願いしたい。

問 あさご三元気産業創生センターは、目的や組織も弱体で成功は疑問だ。組織と中身を強化すべきで、継業支援も目的の一つとすべきと考えるが。
答 そのあたりのアドバイス、情報交換をいたたく事が必要で、ASA GO大学・女学院等の発想にも協力、支援をお願いしたい。

竹田城の觀光客大幅増は市の責任

問 入山規制を間際になつて発表したり、一転三転する。観光会社にとつて迷惑な話だ。規則違反の禁上が

答 知恵を出せは他の解決法もある
観光客を維持するには、施策を講じなければならない。再び訪れた

問 正式名称が竹田城か、竹田城跡か、誰か説明できないか。日本百名城でも竹田城である。根拠を示すべきである。

答 穴太積みによる特徴ある石積みがなされた跡などとて解釈している。



▲竹田城か、竹田城跡か？

5月臨時会及び6月定例会で審議した議案に対する賛否の状況

賛成した議員は○ 反対した議員は● 欠席した議員は欠

※議長には表決権がありません。

組合議會・特別委員會報告

南但広域行政事務組合議会報告

第123回定例会
平成27年2月10日～27日

一般会計予算を含め、14議案が提案され、審議のため本会議が2日、委員会が1日、特別委員会が1日開かれました。

第1回定例会では、事業会計資本金額の減少（平成26年度期首）及び、資本余剰金の処分（平成26年度期首）を含む4議案が提案され、審議のため、総務委員会に付託されました。審査報告があり、いずれも全会一致で可決しました。

公立豊岡病院組合議会報告

第1回定例会
平成27年3月4日～27日

創生総合戦略特別委員会

視察報告書

を上昇させる。

- ・人口減少の歯止めとして、国民の希望が

- 減少に歯止めがかかる。

- ・成長力の確保は、2050年代に実質GDP均衡を維持する。

- DA成長率1.5~2%程度を維持する。

- ③地方への多様な支援と切れ目ない施策の展開をしていく

- ## ・財政支援 II 地方版総合戦略の策定、実施の財政的支援

- 人的支援 II 地方創生人材支援制度、
地元活性化ソーシャルアカデミー

- ・情報支援 II 地域経済分析システム

- #### ④地域版総合戦略の策定

- 戦略の策定]には、成果目標・重要業績評価指標(KPI)を利用して、5年後の基

- 本目標の設定と、住民にもたらされる便益に関する数値目標を設定する。

- ## ⑤地域経済分析システム（REESAS）

- 現在および未来の人口構成、人口流出

- 先、流入元等、地域経済に関するピックアップデータにより地域の状況や特性を分析で

- きる、地域経済分析システム(RESAS)を今一利用して、今後の開拓の基

- を一分に利用していくことで、地域の特性を分かり易く見える化し、地域の特性

- を踏まえた地方総合戦略を策定すること。地方自治体の担当者には、より専門の

- データを分析することや検索できること
がボンスマイル用のコジーナだ。用モード

- で、三井不動産の力となる。朝来市は持つて居る特性を、地域版総合戦略として

- 利性を持ち、中身の充実した戦略を策定する。

特集 よりいそ朝来市へ!! ⑧

後藤

良史さん

平成27年度朝来市一般会計予算の審査時に執行留保の意見を付したあさじ夏祭りの補助金について、次の意見を付して予算執行を認めたものです。

審査意見

本年度のあさじ夏祭りの開催については、関係団体とも調整が行われ、内容の精査の結果、適正な補助金額が概ね確定したことから、例年の交付相当額の支出を認めたものといたします。

また、前年度同様に天候不順による順延又は中止した場合、諸経費について一定額の追加補助も考えられるが、他の地域の祭り等でも同様の場合が起じり得る」とかい、その都度取扱いが変わることがないより、経費補填を目的とする補助については、基準を設けるよう求められたものといたします。

生野銀山のねぐ近くで、小わな呑呑家を改装したおわのやん漫画の博物館をオープン（生野町奥銀谷在住）

博物館を始めたきっかけ

A Q 元々若くいのかい漫画や映画、特撮などに興味があつたくせんの関連資料を収集していました。将来「自分の思う出と共に過ぎせる様な博物館を作りしみたつ」。どう思いが歳を重ねるごとに強くなり、たまたま参加したイベントで「呑呑家バンク」の存在を知りました。安く家が購入できるの夢を実現でしゃかも知れないと感づました。



怪獣たちに囲まれた後藤さん

9月定例会の予定

- 9月 1日(火) 議案審議
- 2日(水) 議案審議
- 9日(水) 一般質問
- 10日(木) 一般質問
- 11日(金) 一般質問
- 29日(火) 決算特別委員会
- 10月 2日(金) 議案審議

- 本会議及び決算特別委員会は、ケーブルテレビで生中継します。
- 本会議・委員会の傍聴などお問合せは
議会事務局へTEL 676-2082

Q 朝来市を選んだ理由は?

昨年秋に約30年東京に住んでいたが、出身は田舎だ。兵庫県に足掛かるので兵庫県内の「呑呑家バンク」で探しました。その中で利便性がよく、近くに観光スポットも多いで、生野町に、希望の物件を見つかったので移住を決意しました。

A Q 転入時に不安はありましたか?

多少はありましたが、住んでみると全国から人が集まつた鉱山町という生野の特性のせいか、溶け込みやすくて、脚立に頼ら

Q 最後に博物館の見どころを教えてください。

A 今年4月にオーナーが始めた。呑呑家を改装してそれぞのの部屋に漫画・特撮・映画・アニメのコーナーを作り、企画展も随時開催中です。漫画も好きなので読みただけのスペースも用意しています。子どもさんからの高齢の方までぜひお越しください。